



สรุปผลการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)
วันจันทร์ที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

โดย สำนักงานการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วันจันทร์ที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา (เกียกกาย) ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา เป็นประธานของที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) โดยมี พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้เปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

(๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม จำนวน ๔ เรื่อง

๑.๑ รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การบริหารจัดการฐานข้อมูลแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศไทยอย่างยั่งยืน “สร้างความเท่าเทียมดูแลประชาชนอย่างทั่วถึง ช่วยเหลือทันทั่วถึง” ของคณะกรรมการการแรงงาน

๑.๒ รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามรายงานการพิจารณาศึกษา กรณีการฎีกาคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลอุทธรณ์จะกระทำได้อีกเมื่อได้รับอนุญาตจากศาลฎีกา ของคณะกรรมการการกฎหมาย การยุติธรรม และการตำรวจ

๑.๓ รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการให้ความช่วยเหลือคนไร้ที่พึ่ง (กลุ่มคนไร้บ้าน) เพื่อการส่งเสริมศักยภาพด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ ของคณะกรรมการการพัฒนาสังคม และกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส

นอกจากนี้ ประธานได้แจ้งเรื่องที่ไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม จำนวน ๑ เรื่อง ดังนี้

- ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพฤหัสบดีที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ที่ประชุมได้พิจารณารับทราบรายงานผลการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ แล้ว

ที่ประชุมรับทราบ

(๒) รับรองรายงานการประชุม

(ไม่มี)

(๓) กระทู้ถาม

๓.๑ กระทู้ถามเป็นหนังสือ

๓.๑.๑ กระทู้ถาม เรื่อง ปัญหาสายไฟ สายสื่อสาร บนเสาไฟฟ้าที่รกรุงรัง
ที่ก่อให้เกิดอันตรายต่อประชาชน
(นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ เป็นผู้ตั้งถาม ถาถามนายกรัฐมนตรีน)

ผลการพิจารณา

ด้วยในปัจจุบันสายไฟ สายสื่อสาร บนเสาไฟฟ้าในหลายพื้นที่ทั่วประเทศมีความรกรุงรังเป็นจำนวนมาก ก่อให้เกิดทัศนคติที่ดูจาจัดขึ้นหลายพื้นที่ในหลายเมืองใหญ่ของประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรุงเทพฯ ซึ่งเป็นปัญหาที่มีมาอย่างยาวนานและมีการนำเสนอข่าวของสื่อต่างประเทศ แม้จะได้มีการดำเนินโครงการแก้ไขเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนในการบูรณาการแก้ไขปัญหาาร่วมกัน แต่ยังไม่สามารถบรรลุเป้าหมาย ส่งผลให้สายสัญญาณเหล่านี้เป็นต้นตอของการเกิดเหตุเพลิงไหม้ การเกิดอุบัติเหตุจากสายหล่น ขาด เกี่ยวคล้องคอประชาชนหลายรายจนได้รับบาดเจ็บ เสียชีวิตจากการถูกไฟช็อต อีกทั้งยังกีดขวางการเดินทางสัญจรในหลายพื้นที่ เป็นปัญหาที่สมควรได้รับการเร่งแก้ไขโดยเร็ว ขอเรียนถามว่า รัฐบาลมีนโยบายในการแก้ไขปัญหาหรือจัดระเบียบสายไฟ สายสื่อสาร บนเสาไฟฟ้าที่รกรุงรังให้สำเร็จลุล่วงอย่างเป็นรูปธรรมหรือไม่ อย่างไร โดยปัญหานี้มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำนวนมากแต่ขาดเจ้าภาพหลักในการแก้ไขปัญหา จึงขอเสนอให้ท่านรัฐมนตรีสั่งการให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและผู้ว่าราชการจังหวัดทั่วประเทศ ดำเนินการประสานงานแก้ไขปัญหานี้เป็นหลัก

พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ผู้ซึ่งได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถาม ตอบชี้แจงว่าได้มีการสอบถามข้อมูลปัญหาไปยังผู้ว่าการไฟฟ้านครหลวง และผู้ว่าการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เพื่อสอบถามข้อมูลว่าสายไฟที่รกรุงรังนั้นเป็นสายสื่อสารหรือไม่ และได้รับการยืนยันว่าเป็นสายสื่อสาร ส่วนสายไฟจะอยู่ด้านบนสุดของเสาไฟฟ้า การแก้ไขปัญหาสายไฟรกรุงรังโดยนำสายไฟ สายสื่อสารลงดินนั้นจะดำเนินการในพื้นที่สำคัญ ในเมืองใหญ่ที่ต้องการให้มีภาพลักษณ์ที่สวยงาม และได้กำชับไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดให้ดูแลพื้นที่ไม่ให้ผู้ประกอบการสร้างสะพานลอยข้ามถนนโดยมีสายไฟหรือสายสื่อสารพาดผ่านสะพานลอย และสายสื่อสารอยู่ในการกำกับดูแลของ กสทช. แต่ไม่มีหน่วยงานติดตามดูแลในพื้นที่จึงอาจไม่มีผู้ตรวจสอบความเรียบร้อยของสายสื่อสาร ประกอบกับผู้ประกอบการสายสื่อสารเมื่อเดินสายแล้วสายขัดข้องก็จะเดินสายสื่อสารใหม่โดยไม่รื้อถอนของเก่าออก จึงทำให้มีสายสื่อสารรกรุงรังจำนวนมาก และยังมีกรณีผู้ประกอบการนำสายสื่อสารมาติดตั้งที่เสาไฟฟ้าโดยไม่ขออนุญาต โดย TOT ได้พยายามรื้อสายสื่อสารที่ไม่ได้ใช้งานออกเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว อีกทั้งรัฐบาลได้แก้ไขปัญหาขึ้นมาโดยตลอดแต่ยังหลงเหลือสายไฟที่รกรุงรังอยู่บ้าง ซึ่ง กสทช. ในฐานะผู้กำกับดูแลผู้ให้บริการสายสื่อสารมีแนวทางในการลดสายสื่อสารร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อลดจำนวนสายสื่อสารต่าง ๆ ให้น้อยลง โดยมีแผนดำเนินการให้ผู้ประกอบการสายสื่อสารใช้สายร่วมกัน จึงเป็นหน้าที่ของผู้ประกอบการสายสื่อสารทั้งหมดที่ต้องรับผิดชอบแก้ไขปัญหาาร่วมกัน นอกจากนี้ บริษัทโทรคมนาคมแห่งชาติได้มีโครงการนำร่องการใช้สายสื่อสารร่วมกันซึ่งจะเป็นการแก้ไขปัญหาที่ยั่งยืน

**๓.๑.๒ กระทู้ถาม เรื่อง โครงการสะพานเศรษฐกิจเชื่อมฝั่งทะเลอันดามันและ
อ่าวไทย (Land Bridge)
(นายสุรเดช จิรจิตติเจริญ เป็นผู้ตั้งถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม)**

ผลการพิจารณา

ตามที่กระทรวงคมนาคมมีโครงการศึกษาความเหมาะสมออกแบบเบื้องต้นประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และวิเคราะห์รูปแบบโมเดลการพัฒนาลงทุน โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง เพื่อพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้เชื่อมโยงการขนส่งระหว่างอ่าวไทยและทะเลอันดามัน จากจังหวัดชุมพรไปยังจังหวัดระนอง เพื่อยกระดับท่าเรือสินค้าและดำเนินการตามแผนขับเคลื่อนการพัฒนาพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้อย่างยั่งยืน เช่น ท่าเรือ รถไฟ ท่อ และทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง เพื่อให้ประเทศไทยเป็นทางผ่านในการขนส่งสินค้า ในการที่จะดึงดูดให้มีการขนส่งสินค้าในโครงการ Land Bridge ลดระยะทางทดแทนการเดินทางเรือขนส่งสินค้า ขอเรียนถามว่า ปัจจุบันมีสินค้าที่ขนถ่ายผ่านท่าเรือระนอง ท่าเรือแหลมฉบัง และช่องแคบมะละกา ประเภทใดบ้าง จำนวนเท่าใดต่อปี และโครงการ Land Bridge มีเป้าหมายเพื่อการส่งเสริมการขนส่งสินค้าในประเทศระหว่างฝั่งอ่าวไทยกับฝั่งทะเลอันดามัน เพื่อจูงใจให้สายเรือต่าง ๆ มาใช้บริการโครงการ Land Bridge ทดแทนการเดินทางเรือผ่านช่องแคบมะละกาหรือไม่ และมีรูปแบบการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานฯ อย่างไร ให้งบประมาณการลงทุนเท่าใด และแหล่งเงินลงทุนจากที่ใด รวมถึงมีการวิเคราะห์การขนส่งสินค้าด้านต่าง ๆ โดยเปรียบเทียบการขนส่งผ่านโครงการสะพานเศรษฐกิจเชื่อมฝั่งทะเลอันดามันและอ่าวไทย กับการขนส่งผ่านช่องแคบมะละกาไปยังท่าเรือสิงคโปร์และปีนัง เปรียบเทียบจุดอ่อน จุดแข็ง ทั้งสองช่องทางอย่างไร ตลอดจนโครงการสะพานเศรษฐกิจเชื่อมฝั่งทะเลอันดามันและอ่าวไทยที่ผ่านมา เช่น โครงการกระบี่-ขนอม รูปแบบโครงการเป็นอย่างไร ปัญหาอุปสรรคที่ไม่ได้ดำเนินการต่อเพราะอย่างไร และนำกรณีศึกษาโครงการดังกล่าวประกอบการพิจารณาโครงการนี้หรือไม่ ผลการศึกษาเป็นอย่างไร และขอเสนอว่าการขนส่งสินค้าผ่านช่องแคบมะละกามีมากกว่าท่าเรือแหลมฉบังถึง ๑๐ เท่า ซึ่งมีเรือผ่านอ่าวไทยน้อยกว่ามาก รวมถึงผ่านท่าเรือระนองเช่นเดียวกัน จะสร้างท่าเรืออย่างไร เพราะปัจจุบันมีสายเรือทั่วโลก ๕ สายเรือ ส่วนใหญ่ผ่านสิงคโปร์ซึ่งเป็นศูนย์กลางการขนส่งสินค้าทางเรือ หากประเทศไทยจะแข่งขันมีตลาดรองรับหรือไม่ การสร้างจะมีความคุ้มค่าหรือไม่ สามารถแข่งขันได้หรือไม่ สามารถลดต้นทุนและลดเวลาการขนส่งสินค้าได้จริงหรือไม่ ขอให้พิจารณาเรื่องความคุ้มค่า และอาจจะเป็นการแข่งขันกันเองระหว่างท่าเรือของไทยหรือไม่

นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ผู้ถูกตั้งกระทู้ถามตอบชี้แจงว่าสินค้าที่มีการส่งออกจากประเทศไทยไปยังกลุ่มประเทศ BIMSTEC คือ เมียนมา ศรีลังกา บังกลาเทศ อินเดีย ภูฏาน และเนปาล จะดำเนินการผ่านท่าเรือระนอง มีสินค้าปูนซีเมนต์ น้ำมัน เชื้อเพลิง อุปกรณ์ชุดเจาะปิโตรเลียม ส่วนสินค้านำเข้าจะมีสัตว์น้ำแช่เย็น ถ่านไม้ และอุปกรณ์ชุดเจาะปิโตรเลียมขากลับ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ มีเรือผ่านท่าเรือระนองจำนวน ๒๔๘ เที่ยว มีสินค้าผ่านจำนวน ๑๒๘,๖๘๖ ตัน มีตู้สินค้าผ่านจำนวน ๔,๑๗๓ ตู้ ถือว่ามีปริมาณสัดส่วนการดำเนินการที่น้อยมากหากเทียบกับท่าเรือแหลมฉบัง เนื่องจากข้อจำกัดทางกายภาพและรูปแบบการดำเนินธุรกิจของท่าเรือระนองในปัจจุบัน และปัจจุบันมีสินค้าที่ขนถ่ายผ่านเข้าออกท่าเรือแหลมฉบังในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ มีเรือผ่านเข้า

ออกท่าเรือแหลมฉบังจำนวน ๑๑,๐๔๑ เทียบ มีสินค้า ๙๐.๔ ล้านตัน มีตู้สินค้าจำนวน ๘.๔ ล้านตู้ และปัจจุบันมีเรือสินค้าที่แล่นผ่านช่องแคบมะละกาจำนวน ๘๕,๐๐๐ ลำ มีตู้สินค้าจำนวน ๖๘.๙ ล้านตู้ และในอีก ๑๐ ปี ถ้าใช้สมมติฐานการเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓ ต่อปี คาดว่าจะมีเรือสินค้าและผ่านจำนวน ๑๒๘,๐๐๐ ลำ มีตู้สินค้าจำนวน ๙๐ ล้านตู้ ส่งผลให้ความสามารถในการรองรับเรือสินค้าผ่านช่องแคบมะละกาไม่เพียงพอ ซึ่งทำให้การขนส่งสินค้าทางเรือผ่านช่องแคบมะละกามีความล่าช้ามาก เนื่องจากประเทศไทยมีข้อได้เปรียบเชิงยุทธศาสตร์ จากภูมิศาสตร์ของประเทศไทย รัฐบาลจึงเห็นโอกาสในการพัฒนา Land Bridge สามารถเป็นจุดศูนย์กลางของภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ได้ และตำแหน่งที่ตั้งโครงการซึ่งตั้งอยู่ระหว่างมหาสมุทรแปซิฟิกและมหาสมุทรอินเดีย การขนส่งสินค้าน้ำมันจากกลุ่มประเทศผู้ผลิตน้ำมันในตะวันออกกลางไปยังกลุ่มประเทศผู้บริโภคหลักในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และสินค้าที่ผลิตจากเอเชียตะวันออกเฉียงใต้สามารถใช้เส้นทางนี้ขนส่งสินค้ากระจายไปยังประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก โครงการ Land Bridge จะแก้ไขปัญหาการจราจรทางน้ำที่ต้องผ่านช่องแคบมะละกา และก่อให้เกิดผลประโยชน์มหาศาลแก่ประเทศไทย เกิดการพัฒนาอุตสาหกรรมใหม่ และรองรับการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้ รูปแบบการพัฒนาการลงทุนโครงการ Land Bridge จะต้องพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานโดยลดระยะเวลาการขนส่งสินค้าและไม่เพิ่มค่าใช้จ่าย เช่น การพัฒนาท่าเรือน้ำลึกฝั่งจังหวัดระนอง และท่าเรือน้ำลึกฝั่งจังหวัดชุมพร พัฒนาระบบคมนาคมเพื่อเชื่อมโยงท่าเรือน้ำลึกเข้าด้วยกัน โดยรัฐบาลจะไม่ลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานโดยเงินงบประมาณแผ่นดินหรือภาษีของประชาชน แต่จะทำการศึกษาเชิงธุรกิจ และออกแบบธุรกิจให้มีข้อมูลเพียงพอก่อนที่จะออกเชิญชวนให้กลุ่มธุรกิจและนักลงทุนผู้ประกอบการด้านโลจิสติกส์ทั้งในและต่างประเทศให้เห็นถึงโอกาสลดค่าใช้จ่าย และลดเวลาขนส่ง สำหรับวงเงินลงทุนประมาณการเบื้องต้นจำนวน ๒ แสนล้านบาท ในส่วนความก้าวหน้าโครงการ Land Bridge ปัจจุบันอยู่ในระหว่างศึกษาและออกแบบโดยคาดว่าจะแล้วเสร็จกลางปี พ.ศ. ๒๕๖๕ และคาดว่าจะประกวดราคาได้ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ จากการศึกษาเบื้องต้นประมาณการตู้สินค้าที่จะผ่านโครงการ Land Bridge ที่ท่าเรือระนอง ๒๐.๓๖ ล้านตู้ต่อปี และคาดว่าจะผ่านท่าเรือชุมพรประมาณ ๑๙.๔๗ ล้านตู้ต่อปี สามารถลดค่าระวางเรือได้ ๔๐๐ เหรียญต่อตู้ และสามารถขนส่งสินค้าได้เร็วขึ้นถึง ๔ วัน จากการทำเนิการโครงการสะพานเศรษฐกิจกระบี่-ขนอม โครงการสะพานเศรษฐกิจสตูล-สงขลา โครงการทวาย-แหลมฉบัง ที่ผ่านมาพบปัญหาว่าเป็นการมองโครงการในลักษณะการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานโดยมุ่งอาศัยเงินลงทุนจากงบประมาณแผ่นดินเพียงอย่างเดียว ทำให้โครงการเสร็จสิ้นไม่พร้อมกัน มีความล่าช้า ดังนั้น โครงการ Land Bridge ชุมพร- ระนอง จึงได้นำบทเรียนจากโครงการในอดีตดังกล่าวมาประกอบการพิจารณาเพื่อวางรูปแบบการพัฒนาให้สามารถแก้ไขปัญหาในอดีตได้ และนำระบบอัตโนมัติมาใช้ในท่าเรือ smart port เชิญชวนกลุ่มธุรกิจมาลงทุน ดำเนินโครงการอย่างมืออาชีพ เพื่อกำจัดความเสี่ยงของรัฐทั้งหมด

๓.๑.๓ กระตุ้งถาม เรื่อง ความคืบหน้าของโครงการก่อสร้างสะพานมิตรภาพ
ไทย - มาเลเซีย (สะพานสตูล - เปอร์ลิส) หรือ Andaman Gateway ณ จังหวัดสตูล
(นายสวัสดิ์ สมัครพงศ์ เป็นผู้ตั้งถาม ถาพนายกรัฐมนตรี)

ผลการพิจารณา

ด้วยเมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗ หอการการค้าจังหวัดสตูลร่วมกับจังหวัดสตูลได้ประชุมร่วมกับหอการค้าจีนของประเทศมาเลเซีย ๔ รัฐ คือ รัฐเปอร์ลิส รัฐปีนัง รัฐเคดาห์ และรัฐเปรัก เพื่อร่วมกันผลักดันโครงการก่อสร้างสะพานข้ามจากจังหวัดสตูลไปยังรัฐเปอร์ลิส ประเทศมาเลเซีย โดยมีหลักการว่า ต้องไม่ผ่านพื้นที่ป่าชายเลนและไม่กระทบต่อสิ่งแวดล้อม รวมทั้งต้องเป็นสะพานถนนที่ สามารถกันคลื่นได้และเป็นปะการังเทียมได้ด้วย ต้องมีจุดชมวิวและสถานที่ขายสินค้าที่ระลึก ต่อมา ในวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๐ หอการค้าจังหวัดสตูลได้มีหนังสือรายงานต่อพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี เรื่องความคืบหน้าของโครงการสะพานมิตรภาพไทย - มาเลเซีย (สะพานสตูล - เปอร์ลิส) หรือ Andaman Gateway ว่ามีความพร้อมในเรื่องของงบประมาณ การออกแบบ และกลุ่มทุนที่จะสนับสนุนการก่อสร้าง รวมทั้งได้มีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในการประชุมสัจจรที่จังหวัดนราธิวาส พิจารณาเมื่อวันที่ ๒๐ - ๒๑ มกราคม ๒๕๖๓ นอกจากนี้ ในที่ประชุมโครงการสมาชิกวุฒิสภาพบประชาชนในพื้นที่จังหวัดภาคใต้ ณ จังหวัดสตูล เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๔ ได้มีการรับฟังปัญหาข้อคิดเห็นของประชาชนและแนวทางการพัฒนาของแต่ละจังหวัด ทั้งนี้ ในกรณีของการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย - มาเลเซีย นั้น ที่ประชุมได้รับไปติดตามความก้าวหน้าและผลักดันโครงการทันที โดยเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ หอการค้าจังหวัดสตูลได้จัดประชุมเสวนาเพื่อผลักดันโครงการสะพานมิตรภาพไทย - มาเลเซีย โดยผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วยประธานหอการค้าจังหวัดสตูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสตูล นายสวัสดิ์ สมัครพงศ์ สมาชิกวุฒิสภา พร้อมด้วยตัวแทนกลุ่มทุนที่สนใจ ซึ่งในที่สุดที่ประชุมได้มีมติให้จัดตั้งคณะทำงานเพื่อติดตามและขับเคลื่อนโครงการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย - มาเลเซีย ให้บรรลุผลสำเร็จ ขอเรียนถาพว่า รัฐบาลมีนโยบายในการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย - มาเลเซีย ณ จังหวัดสตูลหรือไม่ อย่างไร ขณะนี้โครงการดังกล่าวมีความคืบหน้าไปแล้วเพียงใด และมีปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการหรือไม่ อย่างไร รวมทั้งจะเริ่มดำเนินการได้เมื่อใด ตลอดจนสามารถก่อสร้างให้แล้วเสร็จได้เมื่อใด และหากสะพานแห่งนี้เกิดขึ้น จะส่งผลให้ฝั่งอันดามัน ทั้ง ๖ จังหวัด ได้รับผลดีในด้านการท่องเที่ยวและด้านเศรษฐกิจอย่างสูง

นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ผู้ซึ่งได้รับมอบหมายให้ตอบกระตุ้งถาม ตอบชี้แจงว่าปัจจุบันการเดินทางค้าขายและขนส่งสินค้าระหว่างประเทศไทยกับมาเลเซีย ใช้เส้นทางผ่านด่านชายแดนบ้านวังประจัน อำเภอกวนโดน จังหวัดสตูล และรัฐเปอร์ลิส ประเทศมาเลเซีย ผ่านภูมิประเทศที่เป็นภูเขาคดเคี้ยว ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการเดินทาง โดยได้ทำการศึกษาโครงการนี้จำนวน ๓ ครั้ง ครั้งที่ ๑ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติไม่เห็นด้วยเนื่องจากมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมสูง ครั้งที่ ๒ เสนอเส้นทางใหม่ระยะทาง ๒๒ กิโลเมตร มีการก่อสร้างอุโมงค์ลอดภูเขา ระหว่างไทยมาเลเซียระยะทาง ๖.๕ กิโลเมตร ใช้งบประมาณ ๑๕,๕๘๗ ล้านบาท แต่โครงการนี้มีผลตอบแทนทางเศรษฐกิจต่ำมาก จึงไม่มีความคุ้มค่าในการลงทุน และครั้งที่ ๓ ดำเนินการโดยจังหวัดสตูลร่วมกับหอการค้าจังหวัดสตูล มีการศึกษาให้ใช้สะพานในทะเลระยะทาง ๑๔ กิโลเมตร แต่ขณะนี้ยัง

ไม่มีข้อสรุป และคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นหน่วยงานหลักประสานการพิจารณาและเร่งการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการ เนื่องจากสถานะเศรษฐกิจเปลี่ยนแปลงไปและความต้องการในการเดินทางเพิ่มขึ้น ในปีนี้กระทรวงคมนาคมได้มอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรประสานงานกับสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกรมทางหลวง สอบถามความคืบหน้าผลการหารือกับประเทศมาเลเซีย รวมทั้งความเห็นเกี่ยวกับโครงการนี้เป็นอย่างไร นอกจากนี้ กระทรวงคมนาคมมีขั้นตอนและแผนดำเนินการพัฒนาเส้นทางคมนาคมเชื่อมระหว่างจังหวัดสตูลและรัฐเปอร์ลิสประเทศมาเลเซีย ดังนี้ ๑.) ประสานประเทศมาเลเซียผ่านช่องทางการทูตในเวทีการประชุมระหว่างประเทศ ๒.) กรมทางหลวงสำรวจตรวจสอบและจัดทำรายงานทางเลือกเบื้องต้นประกอบการพิจารณา ๓.) จัดทำบันทึกความตกลงร่วมกันระหว่างไทย-มาเลเซียในการดำเนินโครงการ ๔.) จัดตั้งคณะกรรมการร่วมไทย-มาเลเซีย ๕.) จัดประชุมคณะกรรมการร่วมไทย-มาเลเซีย เพื่อกำหนดกรอบการพัฒนาและขอบเขตการศึกษา ๖.) กรมทางหลวงดำเนินการจ้างที่ปรึกษาศึกษาความเหมาะสมของโครงการ ๗.) ที่ปรึกษาดำเนินการศึกษาความเหมาะสมและคณะกรรมการร่วมไทย-มาเลเซียประชุมพิจารณารายงานการศึกษา และ ๘.) รายงานผลการศึกษาและแนวทางการดำเนินงานให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งคาดว่าโครงการนี้จะแล้วเสร็จในเดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ แต่อย่างไรก็ตาม กระทรวงคมนาคมได้หารือกับทุกฝ่ายถึงความเป็นไปได้ในการแก้ไขปัญหาเบื้องต้นโดยจะใช้เรือเฟอร์รี่เพื่อส่งคน นักท่องเที่ยว และขนส่งสินค้าทางรถเพื่อให้สามารถข้ามไปมาระหว่างกันได้ในระยะแรก และรัฐบาลให้ความสำคัญกับการพัฒนาภาคใต้ทั้งฝั่งอันดามันและฝั่งอ่าวไทย นอกจากการสร้างสะพานสตูล-เปอร์ลิส นายกรัฐมนตรียังได้สั่งการให้กระทรวงคมนาคมศึกษาถนนเลียบชายฝั่งทะเลด้านทิศใต้ซึ่งจะเชื่อมต่อกับโครงการริเวียร่า ที่เคยพิจารณาในรัฐบาลที่ผ่านมา และหากประเทศมาเลเซียให้การเห็นชอบประเทศไทยก็พร้อมดำเนินการ

๓.๒ กระทู้ถามด้วยวาจา

จำนวน ๓ เรื่อง

เนื่องจากรัฐมนตรีซึ่งได้รับมอบหมายให้เป็นผู้มาตอบกระทู้ถามที่ ๓.๒.๑ ดิถฎการกิจสำคัญไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามเมื่อถึงวาระกระทู้ถามดังกล่าวได้ ดังนั้น ประธานของที่ประชุมได้ขอยกกระทู้ถามที่ ๓.๒.๒ และ ๓.๒.๓ ขึ้นมาพิจารณาก่อนกระทู้ถามที่ ๓.๒.๑ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นด้วย

๓.๒.๒ กระทู้ถาม เรื่อง ชาวถนนลาดยางที่ อ. มหาชนะชัย จ. ยโสธร - เสาไฟโซล่าเซลล์ไฟล่กลางทุ่งนาและเป็นทางตันราษฎรไม่ได้ใช้ประโยชน์ (นางสาวเรณู ตั้งคจิวางกูร เป็นผู้ตั้งถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม)

ผลการพิจารณา

ตามที่ปรากฏเป็นข่าวตามสื่อต่าง ๆ ว่ามีถนนลาดยางที่ อ.มหาชนะชัย จ.ยโสธร ไฟล่กลางทุ่งนา โดยไม่ทราบว่าจะอยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานใด ซึ่งคณะกรรมการป.ช.จังหวัดยโสธร พร้อมด้วยชมรม strong จิตพอเพียง ด้านการทุจริต จังหวัดยโสธร ได้ลงพื้นที่ดังกล่าวเพื่อตรวจสอบถนนลาดยางเลียบคลองชลประทาน หลังจากได้รับร้องเรียนจากประชาชนว่าถนนเส้นดังกล่าวดำเนินการก่อสร้างอยู่กลางทุ่งนาที่ไม่ได้เชื่อมต่อกับเส้นทางในหมู่บ้านและเป็นทางตัน การติดตั้งระบบ

ไฟส่องสว่างโซล่าเซลล์ข้างทางตลอดแนวถนน กระทบต่อการออกรวงข้าวของประชาชน ถนนดังกล่าว
ไม่มีความจำเป็น และหน่วยงานต่าง ๆ ปฏิเสธว่าไม่ได้เป็นผู้ดำเนินโครงการดังกล่าว ขอเรียนถามว่า
หน่วยงานใดเป็นผู้ดำเนินการก่อสร้างและใช้งบประมาณจำนวนเท่าใด ความคุ้มค่าและการใช้ประโยชน์
มีความเหมาะสมหรือไม่ การใช้งบประมาณถูกต้องเหมาะสมเพียงใด

นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ผู้ถูกตั้งกระทู้ถาม ตอบชี้แจง
ว่าจากการตรวจสอบปัญหาที่ปรากฏโดยกรมทางหลวงชนบท พบว่าโครงการดังกล่าวเป็นการดำเนินการ
ของสำนักงานชลประทานที่ ๗ กรมชลประทาน ซึ่งเป็นโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาชีลาง และเซบาย
ล่าง กรมทางหลวงชนบทได้ทำหนังสือประสานงานกับสำนักงานป.ป.ช. จังหวัดยโสธร แจ้งไปยัง
ผู้อำนวยการสำนักงานชลประทานที่ ๗ ว่าโครงการดังกล่าวอยู่ในความรับผิดชอบของกรมชลประทาน
เรียบร้อยแล้ว เพื่อดำเนินการให้ถูกต้อง ในส่วนการติดป้ายจำกัดน้ำหนักรถ หรือการติดป้ายที่มีลักษณะที่
กรมทางหลวงชนบทดำเนินการนั้น ขอให้ประสานงานกับกรมทางหลวงชนบทเพื่อพิจารณาอนุญาตให้
เรียบร้อยแล้ว และขอรับข้อมูลทั้งหมดไปประสานงานกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อ
แก้ไขปัญหานี้พร้อมทั้งชี้แจงกับประชาชนให้เข้าใจต่อไป

**๓.๒.๓ กระทู้ถาม เรื่อง การพัฒนาการขนส่งทางทะเล
(พลเรือเอก ชุมชุม อาจวงษ์ เป็นผู้ตั้งถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม)**

ผลการพิจารณา

ตามที่กระทรวงคมนาคมมีนโยบายและเสนอโครงการ Land Bridge ระหว่างชุมพร
และระนอง และการตั้งสายเดินเรือแห่งชาติ โดยให้เหตุผลว่าเป็นไปตามนโยบายของนายกรัฐมนตรี
ในเรื่องการพัฒนาการขนส่งทางทะเล ซึ่งทั้ง ๒ โครงการมีความแตกต่างจากประเทศอื่น ๆ เช่น โครงการ
Land Bridge ชุมพรระนอง ยังไม่ปรากฏว่ามีประเทศใดใช้การขนส่งทางเรือข้ามทะเลฝั่งหนึ่งไปยังทะเล
อีกฝั่งหนึ่ง เพื่อเป็นการขนส่งระหว่างประเทศ มีเพียงแต่ขนส่งสินค้าจากฝั่งหนึ่งไปอีกฝั่งหนึ่งเท่านั้น
หากดำเนินการเช่นนั้นจะมีค่าใช้จ่ายในการขนถ่ายเข้าสู่ออน และปัญหาเรื่องเวลาขนส่ง ซึ่งใช้ระบบการ
ขนส่งต่างกัน การดำเนินโครงการดังกล่าวอาจมีผลกระทบในเรื่องความคุ้มค่า และในประเด็นการจัดตั้ง
สายเดินเรือแห่งชาติ ปัจจุบันไม่มีประเทศใดจัดตั้งขึ้น แต่เป็นการใช้ตลาดปกติหรือใช้กองเรือพาณิชย์
ที่มีอยู่ เนื่องจากการตั้งสายเดินเรือแห่งชาติ เสมือนรัฐเข้ามาทำการแข่งขันกับกองเรือพาณิชย์ที่มีอยู่
ตามปกติ และอาจมีปัญหาในเรื่องการลงทุนเพราะปัจจุบันมีกองเรือพาณิชย์ที่ดำเนินการอยู่เป็นจำนวน
มาก การจัดตั้งสายเดินเรือแห่งชาติปัจจุบันมีเพียง ๓ ประเทศ เนื่องจากบริบทของแต่ละประเทศต่างกัน
และไม่ประสบความสำเร็จเท่าที่ควร ยกเว้นประเทศจีน ขอเรียนถามว่า กระทรวงคมนาคมมีเหตุผล
ในการดำเนินโครงการ Land Bridge และการจัดตั้งสายเดินเรือแห่งชาติที่จะเกิดผลสัมฤทธิ์ในการ
พัฒนาการขนส่งทางทะเลให้มากขึ้นหรือเกิดประสิทธิภาพสามารถลดต้นทุนการขนส่งให้ดีขึ้นอย่างไร
และคณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา ได้ศึกษาการพัฒนาการขนส่งทางทะเล เห็นว่าควรทำสิ่งที่มี
อยู่เดิมให้ดียิ่งขึ้น โดยเพิ่มกองเรือพาณิชย์โดยชักจูงให้เรือที่ชักธงประเทศอื่น ให้กลับมาชักธง
ประเทศไทย ซึ่งจะเป็นการเพิ่มความเข้มแข็งให้กองเรือพาณิชย์มากยิ่งขึ้น แตกต่างกับการตั้งสาย
เดินเรือแห่งชาติ หากเอกชนที่ทำสายเดินเรือแต่ไม่เข้าร่วมกับบริษัทสายเดินเรือแห่งชาติดังกล่าวอาจเกิด

ความเสียเปรียบในการแข่งขันหรือไม่ ส่วนโครงการ Land Bridge ควรเน้นการบริหารจัดการท่าเรือ พัฒนาให้เป็น smart port ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และผู้บริหารท่าเรือต้องมีสัญชาติไทย ในต่างประเทศที่ประสบความสำเร็จในการบริหารท่าเรือที่ติจะเน้นไปที่ท่าเรือของประเทศสัญชาตินั้น ที่จะพัฒนาความสามารถของท่าเรือ ปริมาณสินค้าต่าง ๆ จะมาใช้ที่ท่าเรื่อนั้นมากยิ่งขึ้น และจะเติบโต เป็นศูนย์กลางการขนส่งในพื้นที่ต่าง ๆ ได้

นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ผู้ถูกตั้งกระทู้ถาม ตอบชี้แจงว่าโครงการ Land Bridge อยู่ในขั้นตอนการศึกษาความเป็นไปได้ การดำเนินโครงการได้ ศึกษาบทเรียนความสำเร็จและข้อจำกัดในการเดินทางทางน้ำ ซึ่งขณะนี้ใช้ช่องแคบมะละกาเป็นหลัก โครงการนี้ไม่ใช้งบประมาณแผ่นดิน แต่เป็นการร่วมลงทุน ppp กับบริษัทที่ดำเนินการธุรกิจขนส่งทางน้ำ ซึ่งเมื่อได้ดำเนินการศึกษาเรียบร้อยแล้วจะมีการจัดแสดงตามที่ตั้งต่าง ๆ เช่น ดูไบ เวิลด์ หรือนำเสนอ บริษัทเมอส์ก (MAERSK) ซึ่งเป็นบริษัทสายการเดินเรือระดับโลก ในของหลาย ๆ ประเทศ หากบริษัท สายการเดินเรือระดับโลกเห็นถึงความคุ้มค่าในการดำเนินการ สามารถลดค่าใช้จ่ายและลดเวลาการ ขนส่งสินค้าจะเข้ามาลงทุน และได้มีโอกาสพบกับเอกอัครราชทูตหลายประเทศ ได้นำเสนอข้อมูล โครงการ Land Bridge ได้รับความสนใจและได้รับการสอบถามจากเอกอัครราชทูตประเทศ ต่าง ๆ หากผลการศึกษาแล้วเสร็จจะส่งมอบให้เอกอัครราชทูตเพื่อส่งข้อมูลให้ภาคเอกชนในประเทศ ต่าง ๆ ที่สนใจต่อไป และปัจจุบันยังไม่มีความเสี่ยงในการดำเนินการ ในส่วนการจัดตั้งสายเดินเรือ แห่งชาติของประเทศไทย เป็นนโยบายของนายกรัฐมนตรีที่ต้องการเห็นความเข้มแข็งของระบบขนส่ง ทางน้ำ ปัจจุบันประเทศไทยใช้การขนส่งทางน้ำน้อยมาก ทั้งที่เป็นการขนส่งที่มีต้นทุนต่ำ จึงได้ มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการศึกษาว่าจะดำเนินการอย่างไรเพื่อเพิ่มการขนส่งทางน้ำให้มี ประสิทธิภาพมากขึ้น อีกทั้งกระทรวงคมนาคมได้มอบหมายให้กรมเจ้าท่า สนข. และการท่าเรือแห่ง ประเทศไทยดำเนินการศึกษา ในเบื้องต้นจะตั้งบริษัทสายเดินเรือแห่งชาติ ๓ บริษัท โดยจะเป็นการร่วม ลงทุนกับภาคเอกชนที่มีความเข้มแข็ง นอกจากนี้ ยังจะสนับสนุนการจัดตั้งท่าเรือระบบ automation หรือ smart port ซึ่งมีบริษัทเอกชนเริ่มสนใจเข้ามาดำเนินการแล้ว และได้มีการจัดประชุมกลุ่ม ผู้ประกอบการขนส่งทางภาคใต้สำรวจความต้องการการขนส่งซึ่งใช้การขนส่งทางถนนเป็นหลัก หากใช้ การขนส่งทางน้ำจะช่วยลดปริมาณรถยนต์ขนส่งบนถนน และการขนส่งทางน้ำมีต้นทุนที่ต่ำและ ปลอดภัยกว่า และลดการเกิดอุบัติเหตุลงได้ สำหรับการที่จะให้กองเรือพาณิชย์มาชกธงไทยนั้น กฎหมาย ของกรมเจ้าท่ามีความล้าสมัยมาก จึงได้สั่งการให้ปลัดกระทรวงคมนาคมชำระกฎหมายฉบับนี้ใหม่ คาดว่าจะแล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งจะมีมาตรการต่าง ๆ เพื่อจูงใจให้ผู้ประกอบการมาใช้ธงไทย ในการดำเนินการได้ และขณะนี้กรมเจ้าท่าได้มีการหารือร่วมกับภาคเอกชนเป็นประจำ และได้ตั้ง คณะกรรมการขึ้นมาช่วยดำเนินการ เช่น ปัญหาการต่อใบอนุญาตท่าเรือที่ค้างอยู่เป็นจำนวนมาก สามารถดำเนินการต่อใบอนุญาตได้อย่างรวดเร็ว

๓.๒.๑ กระตุ้ถาม เรื่อง ภาพรวมการเลือกตั้ง อบต. และการป้องกันการทุจริต
(นายวันชัย สอนศิริ เป็นผู้ตั้งถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย)

ผลการพิจารณา

ตามที่ได้มีการเลือกตั้งสมาชิก อบต. ทั่วประเทศ ซึ่งผลการเลือกตั้งอย่างเป็นทางการจะประกาศต่อไป กระทรวงมหาดไทยในฐานะหน่วยงานหลักที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเฉพาะ อบต. หากมีการจัดการเลือกตั้งสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจะขอรับการสนับสนุนจากกระทรวงมหาดไทยและบุคลากรเพื่อสนับสนุนการจัดการเลือกตั้ง ซึ่งบุคลากรของกระทรวงมหาดไทยเป็นหลักในการดำเนินการ รวมถึงกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แต่การเลือกตั้งที่เกิดขึ้นยังคงมีการทุจริตข้อเสียอยู่ จึงขอเรียนถามว่า กระทรวงมหาดไทยจะมีส่วนสนับสนุนส่งเสริมป้องกันมิให้มีการทุจริตการเลือกตั้ง และจะช่วยเหลือคณะกรรมการการเลือกตั้ง หรือดูแลประชาชนให้มีความตื่นตัวมิให้มีการซื้อสิทธิขายเสียงหรือไม่ อย่างไร อีกทั้งอำนาจหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยโดยกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นในการส่งเสริมภาคประชาชนให้มีส่วนร่วมในการบริหารงานและตรวจสอบการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น เหตุใด อบจ. เทศบาล อบต. จึงยังมีการทุจริตเป็นจำนวนมาก หรือใช้เงินในการหาเสียงมาก เมื่อมีตำแหน่งจึงต้องทุจริต ท่านรัฐมนตรีจะมีวิธีการทำความเข้าใจอย่างไร เพื่อให้เกิดจิตสำนึก อีกทั้งจะมีวิธีการสอดส่อง ตรวจสอบ ดูแลมีการจัดการอย่างจริงจัง เพื่อป้องกันมิให้ผู้มีตำแหน่งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกระทำการทุจริตอย่างไร ตลอดจนจะปลูกจิตสำนึกให้ประชาชนรังเกียจนักการเมืองท้องถิ่นหรือข้าราชการที่ทุจริตอย่างไร

นายนิพนธ์ บุญญามณี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ผู้ซึ่งได้รับมอบหมายให้ตอบกระตุ้ถาม ตอบชี้แจงว่าเมื่อวานวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ได้มีการเลือกตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่เรียกว่าองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวน ๕,๓๐๐ แห่ง กระทรวงมหาดไทยได้ประสานกับ กกต. โดยจัดให้มีการเลือกตั้งแล้ว ๓ ระดับ คือ อบจ. เทศบาล และ อบต. และคาดหวังว่าการเลือกตั้งครั้งนี้จะมีผู้มาใช้สิทธิมากกว่าครั้งล่าสุดในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่มีผู้มาใช้สิทธิจำนวนร้อยละ ๗๗ ในส่วนของกระทรวงมหาดไทยได้ประสานงานกับ กกต. ในการกำหนดวัน เวลาในการเลือกตั้ง และสร้างความเข้าใจกับประชาชนโดยการประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อต่าง ๆ ในทุกรูปแบบ เพื่อชี้ให้เห็นถึงความสำคัญของการปกครองส่วนท้องถิ่น จะทำให้ประชาชนเข้าใจว่าควรใช้สิทธิ ใช้เสียงในการร่วมปกครองท้องถิ่นอย่างไร สำหรับการจัดการเลือกตั้งให้เป็นไปด้วยความบริสุทธิ์ยุติธรรมได้ประสานงานกับ กกต. อย่างใกล้ชิด และมีข้อมูลเบื้องต้นพบว่าการร้องเรียนว่าจะให้ทรัพย์สิน ๘๙ เรื่อง และมีการร้องเรียนว่าจะให้ทรัพย์สินแก่องค์กรต่าง ๆ ๕๕ เรื่อง การใช้สิทธิพลข่มขู่ ๖๐ เรื่อง การร้องเรียนเจ้าหน้าที่ไม่เป็นกลาง ๒๙ เรื่อง และเรื่องอื่น ๆ ๓๕ เรื่อง รวมทั้งสิ้น ๒๖๘ เรื่อง ซึ่งเป็นหน้าที่ของ กกต. สอบสวนให้ได้ข้อยุติในแต่ละพื้นที่ก่อนการประกาศรับรองผลการเลือกตั้งต่อไป โดยเชื่อว่าหากทำให้ท้องถิ่นเข้มแข็งประเทศไทยก็จะมีคามเข้มแข็ง ในส่วนปัญหาของท้องถิ่น คือ จะทำอย่างไรให้เป็นที่น่าไว้วางใจของประชาชน เพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นในการกระจายอำนาจ และเมื่อเลือกตั้งเสร็จจะเชิญผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น ที่ผ่านการเลือกตั้งเข้ารับการอบรมในเบื้องต้น เพื่อให้เข้าใจบทบาทของท้องถิ่นว่ามีภารกิจมีหน้าที่และอำนาจตามที่กฎหมายบัญญัติอย่างไร ตลอดจนมีการพัฒนาผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้มีข้อมูลของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

ในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๘ พบว่ามีการขี้มูลความเสียหายที่เกิดจากการทุจริต หรือร่ำรวยผิดปกติ ประเมินความเสียหายเบื้องต้นจำนวน ๕๒๕,๑๑๗ ล้านบาท โดยแยกเป็นความเสียหายของส่วนราชการ จำนวน ๔๐๓,๗๖๔ ล้านบาท รัฐวิสาหกิจจำนวน ๑๒๑,๑๘๓ ล้านบาท องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑๖๘ ล้านบาท กระทรวงมหาดไทยได้พยายามหามาตรการป้องปรามการทุจริตของท้องถิ่น และได้เสนอกฎหมายการเข้าซื้อเพื่อถอดถอนผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ซึ่งขณะนี้อยู่ในชั้นการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร นอกจากนี้ จะหามาตรการต่าง ๆ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นความหวังของประเทศ และเป็นกลไกที่จำเป็นต่อการบริหารประเทศไทย

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้ขอยกระเบียบวาระที่ (๗) เรื่องอื่น ๆ ขึ้นมาพิจารณาก่อน ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นด้วย

(๗) เรื่องอื่น ๆ

จำนวน ๓ เรื่อง

๗.๑ ตั้งกรรมการในคณะกรรมการกิจการองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ แทนตำแหน่งที่ว่าง

ผลการพิจารณา

โดยที่กรรมการในคณะกรรมการกิจการองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ ว่างลง ที่ประชุมจึงได้มีมติตั้ง พลเรือเอก สมประสงค์ นิลสมัย เป็นกรรมการในคณะกรรมการกิจการองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ แทนตำแหน่งที่ว่าง ตามที่ประธานคณะคณะกรรมการกิจการองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ (นายก้านรงค์ จันทิก) เสนอ

๗.๒ ขอยกเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสัตวบาล พ.ศ. ออกไปเป็นกรณีพิเศษอีก ๓๐ วัน

ผลการพิจารณา

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสัตวบาล พ.ศ. มีกำหนดระยะเวลาการพิจารณา ๓๐ วัน นับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติมาถึงวุฒิสภา ซึ่งจะครบกำหนดในวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๔ คณะกรรมการวิสามัญจึงขอยกระยะเวลาการพิจารณาเพื่อให้การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีความละเอียดรอบคอบมากยิ่งขึ้น

ที่ประชุมลงมติเห็นชอบให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการสัตวบาล พ.ศ. ขยายเวลาออกไปเป็นกรณีพิเศษอีก ๓๐ วัน

๗.๓ ความคืบหน้าในการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ผลการพิจารณา

ในการพิจารณาความคืบหน้าในการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มีกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน กระทรวงมหาดไทย กรมบัญชีกลาง สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล กรมประชาสัมพันธ์ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม บริษัท โทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เข้าร่วมประชุมเพื่อนำเสนอ และชี้แจงความคืบหน้าในการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำ และดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติฯ ต่อที่ประชุม โดยในการพิจารณาเรื่องดังกล่าว ได้มีการซักถาม และมีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ และยุทธศาสตร์ชาติ ดังนี้

๑. ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

ผู้แทนคณะกรรมการการบริหารราชการแผ่นดิน (พลเอก อภิรัชต์ หมั่นสวัสดิ์ พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เชิดบุญเมือง ว่าที่ร้อยตรี เชิดศักดิ์ จำปาเทศ และรองศาสตราจารย์ ประเสริฐ ปิ่นปฐมรัฐ) ได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นสรุปได้ว่า คณะกรรมการได้ติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัด การดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศและยุทธศาสตร์ชาติด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ใน ๕ ประเด็น คือ ๑. ปรับเปลี่ยนรูปแบบการบริหารงานและการบริการภาครัฐไปสู่ระบบดิจิทัล ๒. จัดโครงสร้างองค์กร และระบบงานภาครัฐให้มีความยืดหยุ่น คล่องตัว และเปลี่ยนแปลงได้ตามสถานการณ์ ๓. ปรับเปลี่ยนการบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐสู่ระบบเปิด เพื่อให้ได้มาและรักษาไว้ ซึ่งคนเก่ง ดีและมีความสามารถอย่างคล่องตัว ตามหลักคุณธรรม ๔. สร้างความเข้มแข็งในการบริหาร ราชการในระดับพื้นที่ โดยเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน และ ๕. ขจัดอุปสรรคในการจัดซื้อจัดจ้าง ภาครัฐ และการเบิกจ่ายงบประมาณมีความรวดเร็ว คุ่มค่า โปร่งใสปราศจากการทุจริต จากการศึกษา คณะกรรมการฯ ได้ลงพื้นที่เพื่อรับฟังข้อคิดเห็นและข้อมูลเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดิน ไปแล้ว ๑๙ จังหวัด มีข้อสังเกตว่า การดำเนินการของ ป.ย.ป. ของแต่ละกระทรวงยังมีปัญหาอุปสรรค กล่าวคือ มีการเปลี่ยนแปลงผู้รับผิดชอบบ่อยครั้ง ส่งผลให้ขาดความต่อเนื่องในการดำเนินงาน อัตรากำลังมีไม่เพียงพอ การผลักดันการปฏิรูปเกิดความล่าช้า การดำเนินการในระดับจังหวัดโดยเฉพาะ การขับเคลื่อนให้เกิดจังหวัดที่มีผลสัมฤทธิ์สูงยังขาดความชัดเจนทั้งในเชิงนโยบายและในทางปฏิบัติ รวมถึงการดำเนินการในเรื่อง Big data และศูนย์บริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จยังมีความล่าช้า การดำเนินการในระดับพื้นที่ยังไม่ครอบคลุมเท่าที่ควร

ในเรื่องของการลดขนาดกำลังคนภาครัฐยังไม่มีควมคืบหน้าที่เป็นรูปธรรม ซึ่งคณะกรรมการได้วิเคราะห์ว่า กำลังคนภาครัฐนอกจากข้าราชการพลเรือนแล้วยังประกอบไปด้วย ข้าราชการอีกหลายประเภท คือ ข้าราชการรัฐสภา ข้าราชการทหาร ข้าราชการตำรวจ ข้าราชการครู และข้าราชการส่วนท้องถิ่น ประกอบกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องยังไม่เอื้ออำนวย จึงต้องมีกฎหมายกลาง เพื่อดำเนินการให้เกิดผลเป็นรูปธรรม ในเรื่องของระบบคุณธรรม ได้มีการจัดทำประมวลจริยธรรม สำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๗๖ วรรคสามแล้ว แต่ยังไม่มีการดำเนินการให้มีกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐให้เป็นตามระบบคุณธรรมตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๗๖ วรรคสอง เพื่อเป็นมาตรการป้องกันไม่ให้เกิดการก้าวก่ายแทรกแซงการปฏิบัติหน้าที่ของ ข้าราชการ จึงขอให้สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. ให้ความสำคัญในเรื่องนี้

โครงการบริหารราชการในจังหวัดที่มีผลสัมฤทธิ์สูง สำนักงาน ก.พ. ได้มอบหมายให้ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ดำเนินการศึกษา โดยมีข้อเสนอแนะ จำนวน ๑๑ ประเด็น จึงขอให้หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องนำความเห็นของมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์มาปฏิบัติให้เกิดผลเป็นรูปธรรม ในส่วนของการ จัดซื้อจัดจ้างนั้น พบว่ามีกรณีที่ทำให้ผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องเกิดความวิตกกังวล ทำให้ยังไม่การ เบิกจ่ายงบประมาณอีกเป็นจำนวนมาก กรมบัญชีกลางได้มีการทำความเข้าใจอย่างไรให้การจัดซื้อ จัดจ้างเป็นประโยชน์อย่างแท้จริง

แผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกอบด้วย ๒ เป้าหมายที่สำคัญ คือ ยกกระดับภาครัฐให้เป็นองค์กรดิจิทัลพร้อมทั้งพัฒนาทักษะดิจิทัลบุคลากรภาครัฐ และสร้าง แพลตฟอร์มดิจิทัลภาครัฐเพื่อบริการที่ดีขึ้นสำหรับประชาชน แม้จะได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติ การบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่ทิศทางและเป้าหมาย ในการเป็นรัฐบาลดิจิทัลยังไม่มีควมชัดเจน โดยเฉพาะการบูรณาการข้อมูลระหว่างหน่วยงานภาครัฐ ปัญหาอุปสรรคที่ทำให้การพัฒนาไปสู่การเป็นรัฐบาลดิจิทัลไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ คือ นโยบาย และแนวทางปฏิบัติ ประสิทธิภาพของบุคลากร งบประมาณ และ Digital Disruption การเป็นรัฐบาล ดิจิทัลรัฐควรพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและดิจิทัลแพลตฟอร์มเพื่อสนับสนุนเอกชน ในการทำธุรกิจ แบบขาด Business to Business ต้องพัฒนาแพลตฟอร์มกลางที่เป็นศูนย์รวมบริการทั้งรัฐและเอกชน ผ่านแพลตฟอร์มเดียวภายใต้กลยุทธ์ ONE ID (Digital ID) ONE LAKE (สำหรับเก็บข้อมูลขนาดใหญ่) ONE COUNTRY ONE PLATFORM ขอทราบว่ารัฐบาลมีแผนการดำเนินการเพื่อนำไปสู่การเป็นรัฐบาล ดิจิทัลอย่างไร และจะเป็นรัฐบาลดิจิทัลได้เมื่อใด รวมทั้งจะมีการบริการภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จเมื่อใด

จากนั้น นายเวทวงศ์ พ่วงทรัพย์ รองปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (นายเวทวงศ์ พ่วงทรัพย์) ผู้อำนวยการกองพัฒนาระบบราชการ ๑ สำนักงาน ก.พ.ร. (นางดารุณี เผ่าสุวรรณ) รองเลขาธิการสำนักงาน ก.พ. (นางสาวสุลักษณ์ ธรรมานุสติ) ผู้อำนวยการกองพัฒนา ระบบการบริหารส่วนภูมิภาค สำนักงาน ก.พ.ร. (นายธนศักดิ์ มังกรโรทัย) รองปลัดกระทรวงมหาดไทย (นายอรรษิษฐ์ สัมพันธรัตน์) นิติกรชำนาญการพิเศษ กรมบัญชีกลาง (นางสาวทักษพร รักอยู่) และรองผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) (นางสาวอภิญญาพร อังคกมลเศรษฐ์) ได้ตอบชี้แจงสรุปได้ ดังนี้

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้ปรับเปลี่ยนรูปแบบการบริหารงานและ การบริการภาครัฐไปสู่ระบบดิจิทัลโดยมีการบูรณาการ กำกับติดตามผลการดำเนินการโครงการร่วมกับ สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) สำนักงาน ก.พ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอีก ๓๕

หน่วยงาน จำนวน ๑๑๙ โครงการ จากผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มีเป้าหมายย่อยรวม ๔ เป้าหมาย แล้วเสร็จ ๓๕ โครงการ จาก ๖๙ โครงการ เป้าหมายย่อยที่ ๑ ประชาชนเข้าถึงบริการข้อมูลดิจิทัลภาครัฐ แล้วเสร็จ ๓ โครงการ เป้าหมายย่อยที่ ๒ ภาครัฐพัฒนาดิจิทัลแพลตฟอร์ม แล้วเสร็จ ๑๒ โครงการ เป้าหมายย่อยที่ ๓ ภาครัฐพัฒนาสู่การเป็นองค์กรขีดสมรรถนะสูงเทียบเท่ามาตรฐานสากล แล้วเสร็จ ๕ โครงการ เป้าหมายย่อยที่ ๔ ประชาชนมีความเชื่อมั่นในบริการภาครัฐ แล้วเสร็จ ๑๖ โครงการ การดำเนินการที่สำคัญ คือ โครงการระบบเชื่อมโยงข้อมูลผู้เข้ารับการรักษาพยาบาล โครงการพัฒนาแพลตฟอร์มการให้บริการจัดหางาน ระบบคลาวด์กลางภาครัฐ นอกจากนี้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมยังจัดทำกฎหมายกลางเพื่อปรับเปลี่ยนกระบวนการทำงานของภาครัฐ อาทิ ร่าง พ.ร.บ. การปฏิบัติราชการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๔

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีการออกแบบโครงการจัดส่วนราชการและปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง การเปลี่ยนแปลงระบบบริหารราชการสู่ระบบการบริหารบนฐานของกระทรวงเพื่อลดสถานะความเป็นนิติบุคคลของส่วนราชการ ศึกษาข้อดี ข้อเสียของระบบราชการที่เป็นนิติบุคคลรวมทั้งได้มีการยกร่างกฎหมายเพื่อยกระดับการบริหารงานภาครัฐให้ทันสมัย มีการศึกษารูปแบบองค์กรบริหารเฉพาะกิจ มีอิสระในการบริหาร แก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉินได้ ในกิจกรรมที่ ๓ การจัดส่วนราชการ โดยปรับปรุงให้หน่วยงานแบ่งส่วนราชการได้เอง เมื่อส่วนราชการได้ดำเนินการแล้วให้เสนอ ก.พ.ร. เพื่อทราบ ในกิจกรรมที่ ๔ ทบทวนบทบาทหน้าที่งาน คัดเลือกงานที่จะมีการถ่ายโอน โดยให้เอกชนเข้ามาเป็นผู้ดำเนินการ จะทำให้ภาครัฐมีขนาดเล็กลง มีการปรับปรุงพ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้เห็นชอบในหลักการแล้ว และเสนอต่อสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (สำนักงาน ป.ย.ป.) รับไปพิจารณาดำเนินการ

การปรับเปลี่ยนการบริหารงานภาครัฐไปสู่ระบบเปิดเพื่อให้ได้มาซึ่งบุคคลที่มีความสามารถตามระบบคุณธรรม ในเรื่องของการบริหารทรัพยากรบุคคลที่จะมีการลดขนาดกำลังคนได้ ต้องเปลี่ยนระบบการจ้างงานภาครัฐในรูปแบบใหม่ ซึ่งขณะนี้กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติเป็นหน่วยงานที่จะนำร่องในการจ้างงานรูปแบบใหม่ โดยปรับปรุงหลักเกณฑ์การรับคนเข้าทำงาน ในเรื่องของการลดขนาดกำลังคนหรือการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงานงบประมาณ ต้องพิจารณาร่วมกัน ไม่สามารถพิจารณาเพียงหน่วยงานเดียวได้ ในรอบระยะเวลา ๑๐ ปีนี้ กำลังพลภาครัฐมีแนวโน้มที่ลดลงเล็กน้อย แต่ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ กำลังพลมีจำนวนเพิ่มขึ้นเล็กน้อยเนื่องจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 กระทรวงสาธารณสุขจึงต้องขออัตราข้าราชการเพิ่มขึ้นเพื่อรองรับสถานการณ์ดังกล่าว ทั้งนี้ ในส่วนของสำนักงาน ก.พ. รับผิดชอบเฉพาะข้าราชการพลเรือนเท่านั้น ไม่รวมถึงข้าราชการประเภทอื่น ดังนั้น การจัดทำกฎหมายบริหารราชการแผ่นดินเพื่อดูแลกำลังพลภาครัฐในภาพรวมทั้งหมดจะสามารถควบคุมกำลังพลภาครัฐได้ นอกจากนี้ จะมีการจัดทำกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐให้เป็นไปตามระบบคุณธรรม ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๗๖ วรรคสอง ในปีงบประมาณที่จะถึงนี้

โครงการขับเคลื่อนจังหวัดที่มีผลสัมฤทธิ์สูงตามข้อเสนอใน ๑๑ ประเด็นของมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ถือว่ามีความคืบหน้า ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. และกระทรวงมหาดไทยจะร่วมกันผลักดันโครงการในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยให้แต่ละจังหวัดไปพิจารณาว่ามียุทธศาสตร์ใด

ที่สำคัญเพื่อนำนโยบายนั้นไปขับเคลื่อน ทั้งนี้ ในแต่ละจังหวัดจะเสนอประเด็นสำคัญที่จะขับเคลื่อน ในวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๔ นอกจากนี้จังหวัดจะจัดทำตัวชี้วัด รวมทั้งข้อมูลสำคัญที่ใช้ในการขับเคลื่อน ตลอดจนมีการส่งเสริมให้ภาครัฐร่วมกับภาคประชาชนแก้ไขปัญหาหมอกควัน เช่น ในจังหวัดลำปาง อีกทั้งในเรื่องของระบบบริหารงานบุคคลได้มีการคณะกรรมการเพื่อศึกษาปรับปรุงแก้ไขพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการโดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจในการบริหารงานบุคคล เลื่อนเงินเดือน รวมทั้งการลงโทษทางวินัย ซึ่งอยู่ในประเด็นที่มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ได้เสนอแนะ จำนวน ๑๑ ข้อ

กระทรวงมหาดไทยได้ให้ความสำคัญในเรื่องของการดำเนินการตามแผนการปฏิรูป ประเทศและยุทธศาสตร์ชาติด้านการบริหารราชการแผ่นดิน โดยได้มีการประชุมเพื่อชี้แจงนโยบาย แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดเกี่ยวกับการขับเคลื่อนจังหวัดที่มีผลสัมฤทธิ์สูง โดยจะมีการนำร่องก่อน ในบางจังหวัด และในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ จะดำเนินการในทุกจังหวัด นอกจากนี้ยังมีเรื่องของการบริหารจัดการพื้นที่ที่มีการปล่อยทิ้งร้างไม่มีการดูแลซึ่งต้องมีการสะสางและสร้างระบบ จังหวัดจึงได้มีการ ตั้งคณะกรรมการประกอบไปด้วยรองผู้ว่าราชการจังหวัดและธนากรักษ์พื้นที่พิจารณาสำรวจเพื่อส่งมอบ พื้นที่ให้กับผู้ดูแลรับผิดชอบ อีกทั้งสำนักงาน ก.พ.ร. แจ้งว่าขณะนี้ได้มีการพิจารณาพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ซึ่งจะสามารถแก้ไขปัญหาในการบริหารจัดการ พื้นที่ในจังหวัด และเป็นประโยชน์ต่อการขับเคลื่อนจังหวัดที่มีผลสัมฤทธิ์สูงรวมทั้งประชาชนในจังหวัด

หน่วยตรวจสอบและกรมบัญชีกลางได้มีการจัดเสวนาร่วมกับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินในเรื่องการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อให้หน่วยที่ปฏิบัติมีความเข้าใจถูกต้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน อีกทั้งในคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐจะมีผู้แทนจาก สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินร่วมเป็นกรรมการด้วย นอกจากนี้กรมบัญชีกลางยังได้จัดทำสื่อการเรียนรู้ เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐทำความเข้าใจ รวมทั้งมีวิทยากรในความรู้ในส่วนภูมิภาค

โครงการพัฒนาระบบการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัลภาครัฐเป็นการลดภาระ ในการติดต่อหรือใช้บริการจากภาครัฐ ประกอบกับได้มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ได้รับทราบแนวทางการพัฒนารองรับการพิสูจน์และยืนยันตัวตนทางดิจิทัล รวมทั้งให้กระทรวงดิจิทัล เพื่อเศรษฐกิจและสังคมและกระทรวงมหาดไทยจัดทำแผน โครงการ แนวทางในการพัฒนาดิจิทัลไอดี โดยใช้วิธีทางไบโอเมตริกซ์ทางดิจิทัล ซึ่งในขณะนี้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและ กระทรวงมหาดไทยรวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีสำนักงานสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (สำนักงาน สพร.) รวมอยู่ด้วย อยู่ในระหว่างพิจารณาแนวทางการดำเนินการงาน เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อม ในเรื่องนี้จึงได้มีการจัดทำมาตรฐานและหลักเกณฑ์การจัดทำกระบวนการและการดำเนินงานทางดิจิทัล ว่าด้วยเรื่องการใช้ดิจิทัลไอดีสำหรับบริการภาครัฐ สำหรับบุคลากรธรรมดาที่มีสัญชาติไทย ซึ่งได้ประกาศ ในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ เป็นการดำเนินการที่มีสอดคล้องกับพระราชบัญญัติ ว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติการบริหารงาน และการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๒ นอกจากนี้ การดำเนินการในเรื่องของ ONE COUNTRY หรือ ONE PLATFORM การดำเนินงานของสำนักงาน สพร. มีความสอดคล้องกับ แนวทางในข้างต้น ซึ่งแนวทางนี้มีการระบุถึงการดำเนินงานใน ๓ ระดับชั้น แต่จะให้ข้อมูลเฉพาะ ในระดับชั้นที่ ๓ เนื่องจากเป็นระดับที่มีกรรมวิธีการให้ความสำคัญ คือ ชั้นบริการดิจิทัล โดยสำนักงาน สพร. ได้มีการจัดทำบริการในลักษณะของไมโครเซอร์วิสขึ้นเป็นฟังก์ชันสำหรับบริการดิจิทัลที่อยู่ใน

รูปแบบเว็บไซต์ที่หน่วยงานรัฐสามารถเรียกใช้งานได้เพื่อให้หน่วยงานลดภาระในการทำฟังก์ชันนั้น ๆ รวมทั้งสามารถพัฒนาบริการได้มากยิ่งขึ้น จึงขอตัวอย่างของหน่วยงานที่มีการนำบริการนี้ไปใช้เพื่อพัฒนางานบริการ เช่น กรมการจัดหางานได้จัดทำระบบลงทะเบียนผู้ว่างงาน โดยใช้บริการไมโครเซอร์วิสเพื่อให้ประชาชนกรอกข้อมูล และสำนักงาน สพร. ได้ส่งข้อมูลยืนยันความถูกต้องผ่านทางระบบดิจิทัลกับกรมการปกครอง รวมทั้งมีการสร้างบัญชีผู้ใช้งานเพื่อให้ประชาชนสามารถลงทะเบียนกับกรมการจัดหางานได้ ในส่วนของเป้าหมายในการให้บริการประชาชน สำนักงาน สพร. ได้จัดทำโรดแมปเป็นระยะเวลา ๓ ปี มีจำนวน ๑๗๐ บริการ ในการจัดทำโรดแมปได้มีศึกษาของต่างประเทศและมีการสอบถามประชาชน โดยในปีแรกจะเน้นในเรื่องสิทธิ สวัสดิการประชาชน ในปีที่สองจะเน้นในเรื่องบริการที่มีคนใช้งานในระดับสูง ส่วนในปีที่สามจะเป็นระยะของบริการเฉพาะทาง ขณะนี้ได้ดำเนินการไปแล้ว ๔๕ บริการที่รวมอยู่ใน ONE STOP SERVICE สำหรับเป้าหมายในการใช้ข้อมูลดิจิทัลจะมีการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างกระทรวง กรม ในส่วนของไมโครเซอร์วิสที่เน้นเรื่องของการแลกเปลี่ยนในชั้นของบริการ จะมีการขยายผลและดำเนินการในขั้นต่อไป

๒. ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศและสังคม

ผู้แทนของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพและการคุ้มครองผู้บริโภค และประธานคณะอนุกรรมการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศและการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพและการคุ้มครองผู้บริโภค (นายอนุศักดิ์ คงมาลัย นายนิพนธ์ นาคสมภพ และนายถนัด มานะพันธุ์นิยม) ได้อภิปรายแสดงความเห็นสรุปได้ว่า ด้วยยุทธศาสตร์ชาติที่ ๔ ด้านโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ถือเป็นเรื่องที่สำคัญโดยจะมีส่วนเกี่ยวข้องกับประเด็นด้านความมั่นคง ทั้งนี้ ในส่วนของโอกาสและความเสมอภาคทางสังคมต้องสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ภาคชุมชน ภาคประชาสังคม ภาคเอกชน กับส่วนราชการในทุกภาคส่วน ซึ่งจะทำให้การทำงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ในขณะที่รัฐธรรมนูญได้กำหนดเกี่ยวกับหน้าที่ของรัฐ ซึ่งระบุถึงเรื่องต่าง ๆ อาทิ สิทธิเสรีภาพ สิทธิชุมชน สิทธิประชาชน สิทธิมนุษยชน สิทธิด้านการศึกษา ด้านสาธารณสุข ด้านการจัดสาธารณสุขปโภคและโครงสร้างพื้นฐานของรัฐ ด้านการเปิดเผยและการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร การใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ต่าง ๆ ไว้อย่างชัดเจน ทำให้ประชาชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนประเทศ อีกทั้งยังมีพระราชบัญญัติสภาองค์กรของผู้บริโภคที่เป็นการขับเคลื่อนภาคประชาสังคม ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการผู้บริโภคจะมีแนวการทำงานของร่วมกับสภาองค์กรของผู้บริโภคอย่างไร มีการแบ่งบทบาทภาระหน้าที่ภาครัฐกับภาคประชาชน รวมถึงกรณีการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนต่อการดูแลการคุ้มครองผู้บริโภคอย่างไร ในส่วนแผนปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีและสารสนเทศ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับข้อมูลข่าวสาร รวมไปถึงข้อมูลข่าวสารในระบบดิจิทัลที่ก้าวไปอย่างรวดเร็ว จนบางครั้งก่อให้เกิดความขัดแย้งกันในประชาสังคมด้านต่าง ๆ

สำหรับในสังคมปัจจุบัน มีการติดต่อสื่อสารในปัจจุบันเป็นไปอย่างรวดเร็วและไร้พรมแดน อีกทั้งต่อไปจะมีการใช้ระบบภาพและเสียงแบบเสมือนจริงอย่างแพร่หลาย โดยปัจจุบันมีปริมาณข้อมูลข่าวสารจำนวนมาก บางส่วนเป็นข้อมูลที่ก่อให้เกิดปัญหาสร้างความเสียหายในหลายระดับเป็นวงกว้าง ซึ่งขณะนี้ได้มีการตั้งศูนย์ต่อต้านข่าวปลอมในประเทศไทยเพื่อเฝ้าระวัง ตรวจสอบ กำกับ ดูแล จากปัญหาเรื่องข่าวปลอม ขอถามว่า ในประเด็นด้านความน่าเชื่อถือในการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสาร โดยที่ผ่านมามีหน่วยงานและแก้ไขปัญหาข่าวปลอม ได้ดำเนินการกับภาคสังคม

ประชาชน เป็นการทำงานเชิงรุกหรือเชิงรับ และได้รับการยอมรับหรือมีการประเมินความน่าเชื่อถือของข้อมูลข่าวสารที่เผยแพร่ไปว่ามีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และใช้สิ่งใดเป็นตัวชี้วัดหรือไม่ อย่างไรก็ตามจนถึงในสถานการณ์โควิด ๑๙ ในการเสนอข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการฉีดวัคซีนและมาตรการป้องกันโควิด ๑๙ ที่มีผลตอบรับในเชิงลบ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาหรือไม่ อย่างไร ทั้งนี้ มีการวางแผนการจัดการเรื่องการเผยแพร่ข่าวสารอย่างไรเพื่อให้เข้าถึงประชาชนมากขึ้น นอกจากนี้ปัจจุบันมีการเสนอข้อมูลข่าวสารผ่านสื่อดิจิทัลที่เป็นที่จมากขึ้น ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมเป็นวงกว้าง โดยการนำเสนอข้อมูลภาครัฐไม่ไปในทิศทางเดียวกัน ทำให้ขาดความเชื่อมั่นต่อข้อมูลที่เผยแพร่รวมไปถึงต่อหน่วยงานของรัฐ มีการดำเนินการทั้งเชิงรับและเชิงรุกในเรื่องดังกล่าวอย่างไร ทั้งในปัจจุบันองค์กรสื่อได้มีหน่วยงานที่แก้ไขปัญหาข่าวปลอมจำนวนมาก ภาครัฐจะประสานความร่วมมือหรือสนับสนุนการทำงานกันอย่างไร สำหรับการจัดทำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. จากข้อมูลทราบว่าได้มีการส่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปยังคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณาแล้ว และได้ส่งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะไปยังสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา และเข้าสู่กระบวนการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่งต่อไป อย่างไรก็ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ปรากฏในแผนปฏิรูปฉบับปรับปรุง ขอเรียนถามว่า ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. อยู่ในขั้นตอนใด และมีเหตุขัดข้องอย่างไร

ในส่วนการเสริมสร้างและสนับสนุนองค์กรของผู้บริโภคให้มีความเข้มแข็งได้มีการจัดตั้งสภาองค์กรของผู้บริโภคขึ้นเป็นองค์กรอิสระ โดยได้รับเงินอุดหนุนเป็นทุนเริ่มต้นจำนวน ๓๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ในส่วนเงินอุดหนุนรายปีเป็นหน้าที่ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาจัดสรรให้ โดยในปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ไม่ได้รับการอนุมัติ ซึ่งให้สภาองค์กรของผู้บริโภคใช้จ่ายจากเงินอุดหนุนที่เป็นทุนประเดิมไปพลางก่อน ขอถามว่า ในปีงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๖ สำนักงานปลัด สำนักนายกรัฐมนตรี ได้ให้ความสำคัญและวางแนวทางในการเสนอของบประมาณที่เป็นเงินอุดหนุนรายปีให้กับสภาองค์กรของผู้บริโภคอย่างไร และจากปัญหาเรื่องการคุ้มครองผู้บริโภคที่มีความซับซ้อนทั้งจากความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีกับทุนนิยมต่าง ๆ โดยหากมุ่งหวังให้การปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภคเกิดผลสำเร็จต้องอาศัยกลไกภาครัฐ ภาคประชาชนและภาคเอกชน อย่างไรก็ตามในช่วงเวลาการปฏิรูปประเทศ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคจะมีแนวทางการทำงานร่วมกับสภาองค์กรผู้บริโภคอย่างไร นอกจากนี้จากข้อจำกัดและปัญหาของการคุ้มครองผู้บริโภคด้านสัญญา หน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจในการคุ้มครองผู้บริโภคด้านสัญญาได้มีการป้องกันคุ้มครองผู้บริโภคให้ได้รับความเป็นธรรมอย่างไร และขอเสนอแนะกรณีสภาองค์กรชุมชนที่มีอยู่ทั่วประเทศ ซึ่งหากให้ความรู้แก่สภาองค์กรชุมชนและประสานงานเพื่อเป็นเครือข่ายคุ้มครองผู้บริโภค ป้องกันการหลอกลวงในรูปแบบต่าง ๆ จะเป็นผลดีต่อการคุ้มครองผู้บริโภคเป็นอย่างมาก อย่างไรก็ตามการทำงานร่วมกันของภาครัฐกับสภาองค์กรผู้บริโภคถือว่าเป็นการทำงานร่วมกับภาคประชาชนในทุกมิติ สำหรับการบังคับใช้กฎหมาย หากสภาองค์กรผู้บริโภคพบการกระทำผิดกฎหมายไม่สามารถดำเนินการได้ ต้องส่งเรื่องให้ภาครัฐดำเนินการเพื่อบังคับใช้กฎหมาย อาทิ การเปรียบเทียบปรับกรณีไม่ทำสัญญาให้เป็นไปตามข้อกำหนดของคณะกรรมการว่าด้วยสัญญา

จากนั้น รองปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (นายเวทวงศ์ พ่วงทรัพย์) อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ (พลโทสรรเสริญ แก้วกำเนิด) ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงาน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี(นายพิชเนศ ต๊ะปวง) และเลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค (นายธรรณวัฒน์ ธนสิทธิ์พันธ์) ได้ตอบชี้แจงสรุปได้ ดังนี้

ด้วยศูนย์ประสานงานและแก้ไขปัญหาชาวปหลอม จะให้ความสำคัญกับข่าวสารที่ส่งผลกระทบต่อในวงกว้างต่อสาธารณะ สำหรับการพัฒนาฐานข้อมูลและการดำเนินงานของศูนย์ต่อต้าน ชาวปหลอม ได้มีการติดตามรวบรวมข้อมูลในสื่อสังคมออนไลน์ที่เปิดเผยทั่วไป โดยที่ผ่านมาได้รับการแจ้ง และเป็นชาวปหลอมที่มีการดำเนินการชี้แจงเรียบร้อยแล้วประมาณ ๖- ๗ เรื่องต่อวัน ทั้งนี้ ขอชี้แจงว่า กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ไม่มีช่องยูทูปเผยแพร่เกี่ยวกับชาวปหลอมใด ๆ โดยจะเผยแพร่ ข้อมูลผ่านสื่อออนไลน์ทางไลน์ เฟสบุ๊ก ทวิตเตอร์ และช่องทางทางเว็บไซต์ ซึ่งมีผู้ติดตามจำนวนมาก นอกจากนี้ได้มีการพัฒนาฐานข้อมูลอย่างเต็มประสิทธิภาพ ซึ่งสามารถสอบถามข้อมูลต่าง ๆ ผ่านทุกช่องทางของศูนย์ต่อต้านชาวปหลอมได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง โดยข้อมูลที่เป็นภัยสาธารณะจะตอบ ภายใน ๖๐ นาที กรณีเกี่ยวกับเศรษฐกิจ สุขภาพ หรือนโยบายภาครัฐอื่น ๆ ถ้ามีฐานข้อมูลจะตอบ ภายใน ๖๐ นาที แต่กรณีที่ไม่มีฐานข้อมูลจะสอบถามหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและจะตอบภายใน ๑๒๐ นาที และหากกรณีมีการแจ้งชาวปหลอมเข้ามาจะทำการตรวจสอบและประสานงานกับหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องและติดตามอย่างเป็นระบบ ถ้ามีความผิดเกี่ยวกับการนำเข้าสู่ข้อมูลผ่านระบบคอมพิวเตอร์ ก็ต้องดำเนินคดีตามขั้นตอนซึ่งต้องผ่านกระบวนการทางศาล นอกจากนี้ได้มีการดำเนินการเชิงรุก อาทิ การให้ความรู้ที่ถูกต้องผ่านสื่อประชาสัมพันธ์ต่าง ๆ สร้างเครือข่ายดิจิทัลทั่วประเทศ รวมถึงทำงาน กับเครือข่ายภาคเอกชน

ในขณะที่ปัจจุบันได้มีการดำเนินการรับจัดแจ้งและประกาศสถานะองค์กรของผู้บริโภค ทั้งสิ้น ๒๕๐ องค์กร และได้มีการยื่นจัดตั้งสภาองค์กรของผู้บริโภค และได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๓ โดยสภาองค์กรของผู้บริโภคได้เสนอแผนการปฏิบัติงานและการใช้จ่าย งบประมาณประจำปี ๒๕๖๔ และ ปี ๒๕๖๕ รวมเป็นทุนประเดิมทั้งสิ้นจำนวน ๗๒๘,๒๔๐,๐๐๐ บาท โดยแยกเป็นปี ๒๕๖๔ จำนวน ๓๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และปี ๒๕๖๕ จำนวน ๓๗๘,๒๔๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ให้จ่ายจากงบกลางกรณีฉุกเฉิน และจำเป็น จำนวน ๓๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นทุนประเดิม สำหรับในปี ๒๕๖๕ ให้จ่ายจาก ทุนประเดิมและรายได้อื่นอันเกิดขึ้นจากการเรียกเก็บตามกฎหมาย หากไม่เพียงพอให้ขอเสนอแปรญัตติ งบประมาณปี ๒๕๖๕ เพิ่มเติม อย่างไรก็ตามได้มีการโอนเงินเข้าบัญชีทุนประเดิมแล้วเมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๔ ส่วนการแปรญัตติของบเพิ่มเติมในปี ๒๕๖๕ ยังไม่ได้รับเงินเพิ่มเติม ในส่วนปี ๒๕๖๕ สภาองค์กรของผู้บริโภค ยังมีงบประมาณเหลืออยู่ประมาณ จำนวน ๒๒๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท หากงบประมาณไม่เพียงพอก็ขอรับการจัดสรรต่อไปได้ สำหรับงบประมาณในปี ๒๕๖๖ สภาองค์กร ของผู้บริโภคได้ร่วมประชุมกับสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อวางแนวทางในการจัดทำ งบประมาณและจัดส่งให้สำนักปลัด สำนักนายกรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๔

ในส่วนประเด็นการทำงานร่วมกันของสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคกับ สภาองค์กรของผู้บริโภค ในทางกฎหมายมีหน้าที่และอำนาจสนับสนุนกัน โดยกรณีการดำเนินคดีแทน ผู้บริโภค สภาองค์กรของผู้บริโภคมีอำนาจในการฟ้องคดีที่ละเมิดสิทธิของผู้บริโภค หรือกรณีมีผู้ร้องขอ และที่ผ่านมาผู้บริหารของสภาองค์กรผู้บริโภคกับสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคได้ร่วมหารือ

ในการทำงานร่วมกันในหลายมิติ มีการตั้งคณะทำงานในการขับเคลื่อนกฎหมายที่จะคุ้มครองผู้บริโภค รวมถึงในส่วนการสร้างเครือข่ายและการบูรณาการขับเคลื่อนตามแผนยุทธศาสตร์ต่าง ๆ ในประเด็น การคุ้มครองผู้บริโภคด้านสัญญาณนี้ ตามกฎหมายได้กำหนดให้มีคณะกรรมการว่าด้วยสัญญา โดยมีองค์ประกอบเป็นผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกิน ๑๓ คน และกรรมการมีอำนาจในการออกประกาศ การคุ้มครองผู้บริโภคด้านสัญญาได้ โดยมีการออกประกาศควบคุมสัญญา ๑๓ ฉบับ ควบคุมเอกสาร การรับเงิน ๔ ฉบับ ทั้งนี้ มีอนุกรรมการศึกษาด้านการออกประกาศ ทั้งมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมใน การขับเคลื่อนการคุ้มครองผู้บริโภค ในส่วนการสร้างเครือข่าย ได้ร่วมมือกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เครือข่ายมีความเข้มแข็ง และมีการบูรณาการด้านการคุ้มครองผู้บริโภคให้มีประสิทธิภาพ มากยิ่งขึ้น นอกจากนี้สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค มีแผนขั้นตอนการกระจายอำนาจไปสู่ ท้องถิ่นด้านการคุ้มครองผู้บริโภค โดยได้เตรียมความพร้อมทั้งในเรื่องคู่มือ ระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง อีกทั้งได้มีอนุกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคประจำจังหวัด โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน รวมถึงมี อนุกรรมการเปรียบเทียบปรับ รวมทั้งอนุกรรมการไกล่เกลี่ยระดับจังหวัด

สำหรับกรณีการจัดทำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพ สื่อมวลชน พ.ศ. ขณะนี้อยู่ในกระบวนการที่กรมประชาสัมพันธ์ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไป ยังสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี สำหรับร่างกฎหมายฉบับนี้ มีสาระสำคัญและวัตถุประสงค์หลัก คือ การดูแลสื่อมวลชน ส่งเสริมสนับสนุนผู้ประกอบการวิชาชีพสื่อได้รับ การฝึกอบรมโดยสภาวิชาชีพสื่อมวลชน โดยที่ผ่านมามีความเข้าใจที่ไม่ตรงกันระหว่างภาครัฐที่เสนอ กฎหมายกับผู้ประกอบการวิชาชีพสื่อมวลชน จนที่ผ่านมามีข้อยุติไม่ได้ ทั้งนี้ ได้ดำเนินการในการเสนอร่าง พระราชบัญญัติฉบับนี้ ดังนี้

- วันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๐ มีการแต่งตั้งกรรมการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน
- วันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๑ มีการแต่งตั้งอนุกรรมการจัดทำร่างพระราชบัญญัติ

ฉบับนี้ โดยมีการประชุม และมีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องใน ๔ พื้นที่

- วันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ เสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี (ครั้งที่ ๑) และคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ และมอบหมายสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไปตรวจพิจารณา ให้ครบถ้วนตามข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรี

- วันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ คณะกรรมการกฤษฎีกาคณะพิเศษดำเนินการ เสร็จเรียบร้อยและแจ้งให้กรมประชาสัมพันธ์ยืนยันว่าเห็นชอบตามการปรับแก้ไข และให้ทำบทวิเคราะห์ ผลกระทบของการออกกฎหมายประกอบแผนการทำกฎหมายลำดับรอง

- วันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ กรมประชาสัมพันธ์ตอบสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ว่าเห็นชอบร่างที่แก้ไข และส่งผลบทวิเคราะห์ผลกระทบของการออกกฎหมาย ประกอบแผนการทำ กฎหมายลำดับรอง

- วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๓ และ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๓ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือ ๒ ฉบับ ขอให้กรมประชาสัมพันธ์นำเรื่องกลับมาเสนอเข้าคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง โดยให้เสนอ ในฐานะเจ้าภาพ (เดิมคณะปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วนเป็นเจ้าภาพ) และให้ไปดำเนินการรับฟัง ความคิดเห็นของประชาชน

- วันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓ กรมประชาสัมพันธ์ส่งหนังสือกลับไปยังสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี

- วันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๓ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี(ครั้งที่ ๒) และคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบ โดยมีข้อกังวลหลายประการ และมีมติให้ส่งร่างกฎหมายฉบับนี้ไปให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้พิจารณาในรายละเอียด

- วันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเสร็จแล้วพร้อมทั้งมีข้อสังเกตหลายประการ และส่งให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ

- วันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๔ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งเรื่องให้กรมประชาสัมพันธ์ และกรมประชาสัมพันธ์ได้มีการพิจารณา และขอยืนยันตามร่างพระราชบัญญัติฉบับเดิม แต่ไม่ติดใจหากมีการแก้ไขในชั้นการพิจารณาของสภา

ขณะนี้กรมประชาสัมพันธ์ได้ส่งหนังสือถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อขอให้บรรจุเรื่องดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี(ครั้งที่ ๓)

๓. ด้านสื่อสารมวลชนเทคโนโลยีสารสนเทศ

ผู้แทนคณะกรรมการการเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และการโทรคมนาคม (นายสมชาย เสงี่ยม และรองศาสตราจารย์ประเสริฐ ปิ่นปฐมรัฐ) ได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นสรุปได้ว่า ในประเทศไทยมีการใช้ประโยชน์จากอินเทอร์เน็ตค่อนข้างสูง จึงมีภัยคุกคามจากการใช้อินเทอร์เน็ต จึงขอถามว่า รัฐบาลได้เตรียมความพร้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานของประเทศไทยในการรับมือและป้องกันอาชญากรรมทางเทคโนโลยีและภัยคุกคามทางไซเบอร์ที่อาจเกิดขึ้นทั้งในประเทศและนอกประเทศอย่างไร มีแนวทางในการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ตั้งแต่ปี ๒๕๖๕ ใด ๆ มีหลักประกันให้ภาคเอกชนเชื่อมั่นว่าสามารถป้องกันการคุกคามจากภัยไซเบอร์อย่างไร โดยเฉพาะหลักประกันที่เกี่ยวกับศักยภาพ คุณภาพ และมาตรฐานของหน่วยงานในระดับประเทศ และในประเด็นความปลอดภัยไซเบอร์ที่เกี่ยวข้องกับบริการภาครัฐที่ให้บริการผ่านทางอินเทอร์เน็ต โครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญด้านสารสนเทศ จะมีแนวทางป้องกันภัยคุกคามอย่างไร มีแนวทางที่จะฟื้นฟูให้กลับคืนสู่สถานการณ์ปกติโดยเร็วได้อย่างไร ประกอบกับภัยคุกคามทางไซเบอร์มีทั้งภัยคุกคามจากภายในประเทศและระหว่างประเทศ มีทั้งระดับไม่ร้ายแรง ร้ายแรง และขั้นวิกฤต จะมีรูปแบบการบริหารจัดการและกรอบการบริหารความเสี่ยงอย่างไร มีวงรอบของการทบทวนนโยบายและแนวปฏิบัติต่อการเฝ้าระวังอย่างไร มีการส่งเสริมและแบ่งปันข้อมูลด้านภัยคุกคามไซเบอร์ระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชนให้มีประสิทธิภาพอย่างไร มีการกำหนดมาตรฐานการปฏิบัติสำหรับหน่วยงานที่มีความรับผิดชอบด้านโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศให้มีระบบป้องกันข้อมูลและระบบเครือข่ายอย่างไร มีแนวทางในการสร้างความร่วมมือในการแก้ปัญหาภัยคุกคามไซเบอร์ทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ ทั้งภาครัฐและเอกชนอย่างไร และเนื่องจากกฎหมายคุ้มครองความปลอดภัยทางไซเบอร์ประกาศใช้แล้วขณะนี้ได้มีการเตรียมการเพื่อจัดทำกฎหมายลำดับรองที่สำคัญในเรื่องใดบ้าง และมีความคืบหน้าอย่างไร และมีการพัฒนาบุคลากรให้สามารถปฏิบัติงานได้ตามมาตรฐานสากลอย่างไร

การดำเนินการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ เนื่องจากปัจจุบันมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลไม่ครบตามที่กฎหมายบัญญัติ ขอถามว่า จะมีแนวทางเร่งรัดให้มีคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลให้ครบอย่างไร อีกทั้งหากมีคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลครบที่จะทำหน้าที่ได้แล้ว ยังต้องเร่งรัดดำเนินการให้มีคณะกรรมการกำกับประจำสำนักงานคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลตามมาตรา ๙๒ การจัดตั้งสำนักงานตามมาตรา ๙๓ การแต่งตั้งเลขาธิการตามมาตรา ๙๒ (๒) การเสนอขอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติทุน

ประเดิมที่จะให้ดำเนินการตามกฎหมายฉบับนี้ รวมถึงจะมีการเร่งรัดให้มีบุคลากรมาปฏิบัติงานให้เพียงพอเพื่อใช้กฎหมายให้เกิดประโยชน์สูงสุดได้อย่างไร และการเลื่อนใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยออกเป็นพระราชกฤษฎีกาจะมีผลกระทบต่อประชาชนอย่างไร โดยเฉพาะการนำข้อมูลของบุคคลไปใช้ประโยชน์ในทางธุรกิจโดยบุคคลนั้นไม่ยินยอม หรือทำให้บุคคลนั้นได้รับความเสียหาย และไม่สามารถร้องเรียนได้เนื่องจากยังไม่มีสำนักงาน จะมีแนวทางช่วยเหลือประชาชนได้อย่างไร

การควบรวมบริษัท ทีไอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) เป็นบริษัทโทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) หรือ NT ขอถามว่า ภายหลังจากควบรวมบริษัทแล้วยังมีปัญหาและอุปสรรคดำเนินการในเรื่องใด อย่างไร จะมีแนวทางในการแก้ไขอุปสรรคและปัญหาให้ลุล่วงเมื่อใด มีแนวทางขับเคลื่อนให้เป็นโครงข่ายแห่งชาติเพื่อที่จะประกอบธุรกิจในตลาดเพื่อเป็นทางเลือกที่สามของประชาชนอย่างไร และมีแนวทางที่จะใช้ประโยชน์จากดาวเทียมที่หมดอายุสัมปทานแต่ยังไม่หมดอายุทางวิศวกรรมเพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศและประชาชนอย่างไร

การจัดทำร่างพระราชบัญญัติกิจการอวกาศ พ.ศ. ซึ่งอยู่ระหว่างการตรวจพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติของคณะกรรมการกฤษฎีกา ขอถามว่า การส่งเสริมเศรษฐกิจอวกาศตามกฎหมายนี้จะทำให้เกิดประโยชน์กับประชาชนอย่างไร และมีแนวทางการจัดทำร่างพระราชบัญญัติกิจการอวกาศต่อการบริหารจัดการความมั่นคงและความปลอดภัยของรัฐอย่างไร รวมถึงความสอดคล้องกับมาตรฐานสากลภายใต้การมีกฎหมายฉบับนี้จะทำให้มีหลักประกันในเรื่องนี้เพียงใด ตลอดจนมีแนวทางในการใช้ดาวเทียมหรือกิจการอวกาศเพื่อส่งเสริมการศึกษาในประเทศอย่างไร

สำหรับประเด็นศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติ ๑๙๑ ที่ปัจจุบันให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นหน่วยงานรับผิดชอบ และขอรับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายลงทุน และค่าใช้จ่ายดำเนินการจากกองทุนของ กสทช. ขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดทำ TOR ขอถามว่า ใน TOR กำหนดให้มีระบบฐานข้อมูลประชากรส่วนกลางที่ใช้งบประมาณ ๒๐๐ ล้านบาท เหตุใดไม่เชื่อมต่อระบบเข้ากับกรมการปกครองผ่านระบบ linkage center เพื่อที่จะไม่ต้องใช้งบ และระบบวิเคราะห์ภาพ CCTV อัจฉริยะ รองรับกล้องประเภทใดบ้าง อีกทั้งเหตุใดจึงยังไม่สามารถหาผู้รับจ้างได้ และเทคโนโลยีที่จะทำใหม่นี้ (TOR) มีการปรับเปลี่ยนต่อยอดจากหน่วยงานเดิม รองรับหน่วยงานอื่น และถึงเทคโนโลยีในอนาคตหรือไม่ รวมทั้งสามารถดำเนินโครงการ ๑๙๑ โดยไม่ต้องจัดตั้งศูนย์ ทั้ง ๗๗ จังหวัดได้หรือไม่ ตลอดจนเมื่อใช้เงินครบ ๕ ปีแล้ว ถ้าไม่ใช้งบประมาณสนับสนุนในปีถัดไป ระบบนี้จะยังทำงานได้หรือไม่ และบุคลากรที่ประจำศูนย์ทั้ง ๗๗ จังหวัด จะมีอัตรารองรับหรือจ้างใหม่หรือไม่ อย่างไร

จากนั้น ผู้อำนวยการกองสื่อสารโทรคมนาคม (นายจักรพงษ์ ขาวงษ์) ผู้อำนวยการกองอาลักษณ์และเครื่องราชอิสริยาภรณ์ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (นายธวัชชัย จันทร์ไพศาลสิน) รองผู้อำนวยการ สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) (นายพีร์ ชูศรี) รองกรรมการผู้จัดการใหญ่ บริษัท โทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) (นายสุปรีย์ สุวรรณทัต) ผู้ช่วยผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ (พลตำรวจโท กิตติรัฐ พันธุ์เพ็ชร์) ที่ปรึกษาโครงการจัดตั้งศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติ (นายสุทธิศักดิ์ อินทวดี) และรองเลขาธิการคณะกรรมการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (นายสุทธิศักดิ์ ต้นตะโยธิน) ได้ตอบชี้แจง สรุปได้ดังนี้

๑. การรับมือป้องกันภัยคุกคามไซเบอร์ ปัจจุบันได้มีการตราพระราชบัญญัติการรักษาความปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีหลักการสำคัญ คือ มุ่งที่จะป้องกัน รับมือ และลดความเสี่ยงจากภัยคุกคามทางไซเบอร์ที่ทำให้ระบบคอมพิวเตอร์หรือโครงข่ายของหน่วยงานโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญไม่สามารถทำงานได้เป็นปกติ กระทั่งต่อการให้บริการประชาชนหรือความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ และให้มีสำนักงานคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ (สกมช.) รวมถึงมีแผนป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงทางไซเบอร์ ในปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ ดังนี้ คือ มีนโยบาย มีแผนปฏิบัติการ มีนโยบายบริหารจัดการ ประมวลแนวทางปฏิบัติและกรอบมาตรฐานไซเบอร์ กำหนดลักษณะภัยคุกคามไซเบอร์ มาตรการป้องกัน รับมือ และระงับภัยแต่ละระดับ มีการจัดตั้งศูนย์ประสานการรักษาความมั่นคงปลอดภัยระบบคอมพิวเตอร์แห่งชาติ สำหรับประเด็นความพร้อมของโครงสร้างพื้นฐานของประเทศไทยในการรับมือและป้องกันภัยคุกคามด้านไซเบอร์ ต้องพิจารณาเป็นรายหน่วยงานไป เนื่องจากแต่ละหน่วยงานมีการเตรียมการมาไม่เท่ากัน และบางหน่วยงานยังขาดความเข้าใจว่าช่องทางที่จะโดนเจาะคือช่องทางใด ดังนั้น จึงดำเนินการขับเคลื่อนนโยบาย แผน และยุทธศาสตร์ โดยมี สกมช. เป็นแกนหลักในการบูรณาการ มีการผลักดันการจัดทำประมวลแนวทางปฏิบัติ และกรอบมาตรฐาน มีการประเมินความเสี่ยงด้านไซเบอร์ และกลไกการเฝ้าระวังภัยไซเบอร์ รวมถึงเร่งจัดทำแนวทางในการส่งเสริมและผลักดันให้หน่วยงานโครงสร้างพื้นฐานสำคัญทางสารสนเทศ (CII) มีความพร้อมในการป้องกัน รับมือ และลดความเสี่ยงจากภัยคุกคามทางไซเบอร์ รวมถึงผลักดันและขับเคลื่อนการดำเนินการทางกฎหมาย พัฒนาบุคลากรภาครัฐและให้ความรู้แก่ประชาชนเพื่อสร้างภูมิคุ้มกันไม่ให้กลายเป็นเหยื่อของมิจฉาชีพ ส่วนวงรอบการทบทวน นโยบายและแนวปฏิบัติต่อการเฝ้าระวัง จะมีการทบทวนอย่างน้อยปีละครั้ง

๒. การดำเนินการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้เสนอเรื่องการแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ตามที่กระทรวงเสนอ อย่างไรก็ตาม มีการร้องเรียนเกี่ยวกับกระบวนการสรรหาและแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงส่งเรื่องให้กระทรวงดิจิทัลฯ พิจารณาตรวจสอบเรื่องดังกล่าว ปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินการของกระทรวงดิจิทัลฯ และเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบกรณีผู้ได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขอถอนตัวจำนวน ๑ คน และอนุมัติหลักการในร่างระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๔ หากกระทรวงดิจิทัลฯ เพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้ดำเนินการตามที่สำนักงานรองนายกรัฐมนตรีชุกถามและคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนผู้ที่ลาออก และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะทำการประกาศเสนอรองนายกรัฐมนตรีซึ่งกำกับกระทรวงดิจิทัลฯ ลงนามและประกาศราชกิจจานุเบกษาต่อไป ส่วนการนำข้อมูลของบุคคลไปใช้ประโยชน์ในทางธุรกิจโดยบุคคลนั้นไม่ยินยอม ปัจจุบันยังไม่สามารถช่วยเหลือเยียวยาได้

๓. ประเทศไทยจะได้รับประโยชน์จากร่างพระราชบัญญัติกิจการอวกาศ พ.ศ. ดังนี้ มีการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศในอนาคตอย่างยิ่งย่น ประเทศมีความสามารถในการลงทุนด้านกิจการอวกาศ มีการกำกับดูแล ส่งเสริมการลงทุนและการพัฒนาอย่างครอบคลุมรอบด้าน

และสร้างความเชื่อมั่นให้กับผู้ลงทุนในอุตสาหกรรมทั้งภาครัฐและเอกชน มีการพัฒนาบุคลากรในประเทศอย่างยั่งยืน ตลอดจนมีการปฏิบัติตามกฎหมายระหว่างประเทศด้านอวกาศที่ไทยได้เข้าเป็นภาคีเพื่อยกระดับการยอมรับจากนานาชาติ นอกจากนี้ จะมีการจัดตั้งสำนักงานกำกับกิจการอวกาศแห่งชาติ โดยในระยะเริ่มแรกให้ สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) (สทอภ.) ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานกำกับกิจการอวกาศแห่งชาติไปพลางก่อนในระยะ ๒ - ๓ ปีแรก ปัจจุบัน ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อยู่ระหว่างตั้งคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาตราร่าง และรับฟังความเห็น โดยประเด็นที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ สทอภ. จัดทำข้อมูลเพื่อใช้ประกอบการพิจารณา คือ การควบคุม กำกับ ส่งเสริมกิจกรรมอวกาศ และกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับอวกาศ และอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ว่ามีความชัดหรือแย้งกันหรือไม่

๔. ภายหลังการควบรวมบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) เป็นบริษัทโทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) หรือ NT พบว่ามีปัญหาโครงสร้างขององค์กรที่ยังทับซ้อนกันอยู่ และขณะนี้อยู่ระหว่างรับสมัครกรรมการผู้จัดการใหญ่ นอกจากนี้ มีแผนเป็นโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ โดยจะประสานงานกับหน่วยงานภาครัฐเจ้าของพื้นที่เพื่อดำเนินการติดตั้งและวางโครงข่ายที่เป็นโครงสร้างพื้นฐาน รวมถึงมีการกิจเป็นหน่วยงานหลักในการผลักดันนโยบาย Digital 4.0 เป็นผู้ให้บริการดิจิทัลแก่ภาครัฐ พัฒนาและขยายบริการโครงสร้างพื้นฐานด้วยความเป็นกลาง และใช้สินทรัพย์ที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์สูงสุด ลดการลงทุนซ้ำซ้อน ในส่วนของดาวเทียมไทยคมที่สัญญาสัมปทานสิ้นสุดและ NT ได้รับมอบสิทธิ์ในการบริหารจัดการดาวเทียม ตั้งแต่วันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๔ มีการหาประโยชน์โดยเอาไปให้บริการอย่างต่อเนื่องใน ๓ ลักษณะ คือ ขายส่ง ขายปลีก และให้บริการหน่วยงานภาครัฐที่ประสงค์จะใช้บริการช่องสัญญาณดาวเทียม โดยไม่คิดค่าใช้จ่าย

๕. การจัดตั้งศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติ มีการจ้างที่ปรึกษาเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ และการจัดทำร่าง TOR รวมถึงดำเนินการจัดจ้างโดยวิธี e-bidding แต่ต้องขออนุมัติยกเลิก เนื่องจากผู้ยื่นข้อเสนอไม่ผ่านคุณสมบัติและเงื่อนไขตามประกาศ ต่อมาจัดจ้างโดยวิธีคัดเลือก แต่ไม่มีผู้ผ่านการทดสอบ ต้องขออนุมัติยกเลิกอีกครั้ง เดือนมกราคม ๒๕๖๔ มีการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำร่าง TOR ขึ้นใหม่ และทบทวนจัดทำร่าง TOR อีกครั้ง ต่อมาในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๔ ก็มีการประกาศ TOR มีผู้ยื่นข้อเสนอ ๑๐ ราย คณะกรรมการได้มีการประชุมพิจารณาปรับปรุง TOR และเดือนสิงหาคม ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติอนุมัติให้ทำ e-bidding มีผู้ยื่นข้อเสนอ ๑๑ ราย อย่างไรก็ตาม เมื่อ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ มีการแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ จึงต้องเสนอผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำร่าง TOR และกรรมการจัดซื้อจัดจ้างขึ้นใหม่ ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาอนุมัติของผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ส่วนการจัดทำ TOR ต้องมีความละเอียดรอบคอบ และได้มีการดำเนินการเรื่องศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉิน ๑๙๑ ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติทั้งในส่วนของนครบาลและตำรวจภูธรภาค ๑ - ๙ รวม ๗๗ จังหวัดแล้ว โดยใช้งบประมาณที่ได้รับการสนับสนุนจาก กสทช. อย่างไรก็ตาม ต้องมีการปรับปรุงเรื่องต่าง ๆ ในศูนย์ให้เป็นที่ไปตามมาตรฐานสากล สำหรับอัตราค่าจ้าง ได้มีการกำหนดอัตราค่าจ้างไว้รองรับแล้ว แต่หากโครงการจัดตั้งศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติเกิดขึ้นอย่างเป็นทางการ ก็มีความจำเป็นต้องขยายโครงสร้างและอัตราค่าจ้างเพื่อรองรับภารกิจที่จะเกิดขึ้นในอนาคต หากครบ ๕ ปีแล้ว กสทช. ยังคงเป็นหน่วยงานที่ให้การสนับสนุนตามมติคณะรัฐมนตรี และสำนักงานตำรวจแห่งชาติจะตั้งค่าของงบประมาณรายจ่ายอีกทางหนึ่ง สำหรับเทคโนโลยีที่จะนำมาใช้ จะมีการ

ออกแบบในเรื่องของการปฏิบัติการและเทคโนโลยีโดยอ้างอิงตามมาตรฐานระดับโลกและมาตรฐานยุโรป มีการออกแบบให้มีระบบบริการศูนย์ข้อมูลกลาง ทั้ง ๒ แห่ง ทำงานร่วมกันและทดแทนกันได้ และมีการจัดทำระบบเครือข่ายความเร็วสูงเชื่อมโยงไปยังจังหวัดและภาค มีการจัดเตรียมพร้อมสำหรับการเชื่อมโยงในลักษณะที่เป็นรัฐต่อรัฐหรือรัฐต่อเอกชนสำหรับการที่จะมาใช้งานตัวโครงสร้างพื้นฐานของระบบ mobile Application และจะรับข้อเสนอของท่านสมาชิกและกรรมการไปใช้ในการจัดทำร่าง TOR ฉบับใหม่ สำหรับประเด็นกล้องโทรทัศน์วงจรปิด CCTV จะใช้การเชื่อมโยงระบบ

(๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

จำนวน ๑ เรื่อง

- รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง ปัญหาข้อขัดข้องในกระบวนการสรรหาของ
องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ
คณะกรรมการกิจการองค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญพิจารณาเสร็จแล้ว

ผลการพิจารณา

ประธานคณะกรรมการกิจการองค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ (นายก้านรงค์ จันทิก) และรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง ในฐานะประธานคณะทำงาน (นายกิตติ วัฒนินท์) ได้ร่วมกันเสนอรายงานต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปี ครั้งที่หนึ่ง) เป็นพิเศษ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๔ ที่ประชุมได้พิจารณารายงานของคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดิน โดยได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการสรรหาบุคคลผู้สมควรได้รับการแต่งตั้งเป็นผู้ตรวจการแผ่นดินตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๓ ประเด็น คือ ประเด็นที่ ๑ กรณีการบันทึกเหตุผลในการเลือกบุคคลผู้สมควรได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในองค์การอิสระ คณะกรรมการสรรหาควรมีการระบุรายละเอียดที่ชัดเจนเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาของวุฒิสภา ประเด็นที่ ๒ กรณีการกำหนดคุณสมบัติของผู้ดำรงตำแหน่งในองค์การอิสระที่มีความเข้มงวดมากเกินไป และ ประเด็นที่ ๓ กรณีการกำหนดองค์ประกอบและคุณสมบัติของคณะกรรมการสรรหาในระดับเดียวกับกรรมการในองค์การอิสระ ทำให้บางกรณ้องค์กรอิสระไม่สามารถเสนอกรรมการสรรหาในสัดส่วนขององค์กรตนได้ ในการนี้ คณะกรรมการกิจการองค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญได้พิจารณาข้อเท็จจริงแล้ว มีข้อเสนอแนะ ในประเด็นที่ ๑ กรณีการบันทึกเหตุผลในการเลือกบุคคลผู้สมควรได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในองค์การอิสระ มีข้อเสนอแนะว่า แม้การบันทึกเหตุผลในการเลือกบุคคลผู้สมควรได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในองค์การอิสระจะเป็นดุลยพินิจและเอกสิทธิ์ของคณะกรรมการสรรหา แต่วุฒิสภาก็อาจเสนอข้อสังเกตในการบันทึกเหตุผลของกรรมการสรรหาแต่ละคนให้มีสาระเป็นที่ประจักษ์ถึงความเหมาะสมในการเสนอชื่อผู้สมควรได้รับการแต่งตั้ง เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของวุฒิสภาในการให้ความเห็นชอบ และเพื่อประโยชน์ให้สาธารณชนได้รับทราบ สำหรับในประเด็นที่ ๒ กรณีการกำหนดคุณสมบัติของกรรมการในองค์การอิสระ มีข้อเสนอแนะว่า คุณสมบัติของผู้เข้ารับการดำรงตำแหน่งกรรมการในองค์การอิสระ รวมทั้งการกำหนดระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง เช่น

ดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าอธิบดีหรือหัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่าไม่น้อยกว่า ๕ ปี ในกรณีผู้ตรวจการแผ่นดิน และกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เป็นคุณสมบัติที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ เช่นเดียวกับคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน แต่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินรัฐธรรมนูญกำหนดคุณสมบัติให้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ที่เป็นประโยชน์ไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี หากจะมีการแก้ไขรัฐธรรมนูญก็ต้องใช้เวลาและมีขั้นตอน ดังนั้น การดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ หากเห็นสมควรก็อาจพิจารณาในโอกาสที่เหมาะสม ส่วนกรณีกรรมการการเลือกตั้งรัฐธรรมนูญกำหนดคุณสมบัติไว้อย่างกว้าง และกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ รัฐธรรมนูญกำหนดให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ซึ่งทั้งสององค์กรมีการกำหนดรายละเอียดคุณสมบัติเพิ่มเติมในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญโดยเป็นการอิงคุณสมบัติขององค์กรอิสระอื่นซึ่งเป็นไปตามรัฐธรรมนูญ ดังนั้น หากมีการแก้ไขก็อาจมีผลกระทบต่อองค์กรอิสระอื่นที่มีการกำหนดคุณสมบัติของกรรมการไว้ในรัฐธรรมนูญเช่นกัน และในประเด็นที่ ๓ กรณีการกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหา มีข้อเสนอแนะว่า โดยที่การกำหนดคุณสมบัติของกรรมการสรรหาองค์กรอิสระเป็นข้อกำหนดคุณสมบัติที่สูง โดยเฉพาะอย่างยิ่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่ได้บัญญัติเพิ่มคุณสมบัติของกรรมการสรรหาเช่นเดียวกับคุณสมบัติผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระนั้นด้วย ทำให้เกิดความยากลำบากในการแต่งตั้งบุคคลขององค์กรอิสระเป็นกรรมการสรรหา จึงมีแนวทางการแก้ไขปัญหาโดยอาจมีการพิจารณาแก้ไขพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญทั้ง ๓ องค์กรดังกล่าว และให้นำเพียงบทบัญญัติที่เป็นคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามตามรัฐธรรมนูญมาใช้เช่นเดียวกับการสรรหากรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ส่วนการแก้ไขบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญนั้น หากเห็นสมควรก็อาจพิจารณาในโอกาสที่เหมาะสม ทั้งนี้ ผู้ที่มีหน้าที่ในการเสนอความเห็นให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ คือองค์กรอิสระซึ่งรักษาการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้น ๆ ดังนั้น จึงเห็นสมควรส่งรายงานการพิจารณาศึกษาฉบับนี้ไปยังคณะรัฐมนตรี และองค์กรอิสระที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ คณะกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดิน และคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อพิจารณาความเหมาะสมต่อไป

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ และมีมติให้ส่งรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรี คณะกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดิน และคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน พิจารณาดำเนินการต่อไป

(๕) เรื่องที่ค้างพิจารณา (ไม่มี)

(๖) เรื่องที่เสนอใหม่ (ไม่มี)

เลิกประชุม เวลา ๑๗.๒๐ นาฬิกา

